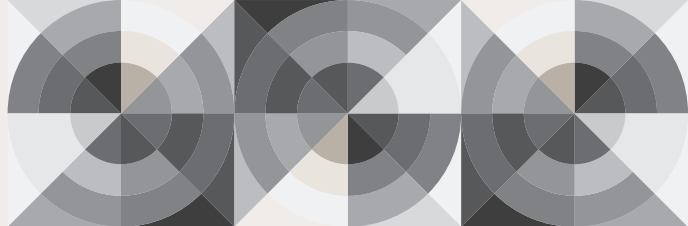


# MENORES MIGRANTES EN MÉXICO

## EXTRANJEROS PRESENTADOS ANTE LAS AUTORIDADES MIGRATORIAS Y MEXICANOS DEVUELTOS POR ESTADOS UNIDOS



## INTRODUCCIÓN

Los menores de edad han cobrado importancia como actores emergentes de los procesos migratorios, que han manifestado situaciones de crisis humanitaria, profundizada con el notable incremento de la presencia de miles de niñas, niños y adolescentes (NNA) procedentes de los países centroamericanos, en especial del Triángulo Norte (Guatemala, Honduras y El Salvador) y de México en los flujos migratorios irregulares que se dirigen a Estados Unidos.

La persistencia y el agravamiento de los factores contextuales de expulsión, asociados a la pobreza, falta de oportunidades laborales, ausencia de protección, la violencia, el deseo a reunirse a sus padres en Estados Unidos, que están “encerrados” en este país por su situación migratoria irregular, y la acción de las redes de tráfico de migrantes, que han encontrado en los menores migrantes una fuente de negocio particularmente redituable, contribuyen de manera importante a explicar el aumento de los flujos.

Sin duda, la migración irregular de menores es una de las dimensiones más preocupantes del fenómeno migratorio contemporáneo. El súbito incremento de los flujos de menores migrantes en condición irregular con destino a Estados Unidos demanda acciones firmes por parte de los países de origen, tránsito y destino, para reducir el impacto de la múltiple condición de vulnerabilidad de este grupo de migrantes, particularmente de los que viajan solos, y asegurar el ejercicio de sus derechos, en especial en términos de unidad familiar y protección de su interés superior, conforme a los instrumentos internacionales.

Por la naturaleza subrepticia de los flujos migratorios irregulares, resulta sumamente difícil cuantificar con precisión su monto y caracterizar el perfil de estos migrantes. No obstante, es posible obtener un acercamiento a las características de estos flujos a partir de los registros de detenciones y devoluciones por las autoridades migratorias.

El presente reporte muestra las tendencias recientes de los flujos de menores migrantes extranjeros presentados ante el Instituto Nacional de Migración (INM) y de los mexicanos devueltos y entregados por Estados Unidos a las autoridades mexicanas, los cuales, si bien se refieren únicamente a los flujos que fueron detectados por las autoridades migratorias, sí permiten ampliar el conocimiento sobre el conjunto de menores migrantes e informar las políticas públicas dirigidas a atender este grupo particularmente vulnerable.<sup>1</sup> Es importante subrayar que las cifras presentadas se refieren a los eventos, no a las personas, ya que un mismo menor pudo ser registrado en más de una ocasión.

<sup>1</sup> El análisis sobre los menores migrantes extranjeros descansa en los que fueron presentados ante el Instituto Nacional de Migración. La presentación es la medida dictada por el INM mediante la cual se acuerda el alojamiento temporal de un extranjero que no acredita su situación migratoria para la regularización de su estancia o la asistencia para su retorno. En el caso de los mexicanos, se analizan los flujos de menores devueltos por las autoridades migratorias norteamericanas.

# I. MENORES MIGRANTES EXTRANJEROS DETENIDOS EN TERRITORIO MEXICANO

## Tendencias del flujo de menores presentados por grupo de edad y sexo

Dentro de los flujos de migrantes extranjeros en tránsito irregular por el territorio mexicano, los menores de 18 años conforman un grupo de particular atención, debido principalmente a su condición de vulnerabilidad, ya sea que viajen en compañía de un familiar adulto o solos, en cuyo caso se incrementan los riesgos de agresiones, abusos y violaciones a sus derechos.

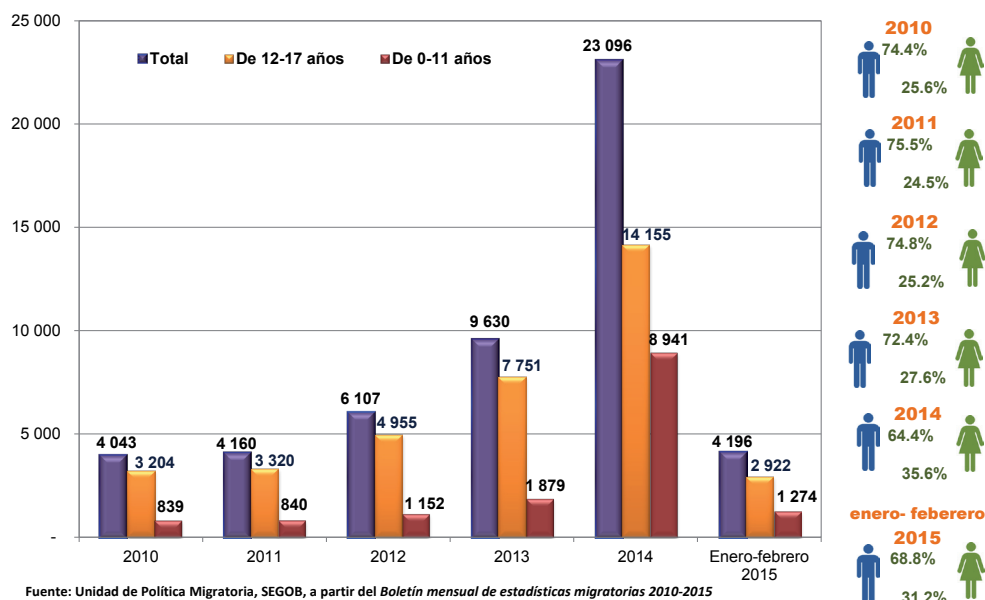
Es por ello que la dimensión del flujo de menores migrantes que están llegando actualmente al país y a Estados Unidos ha detonado una alarma tanto en estos países, como en los de origen. Los datos sobre el flujo de extranjeros menores de edad presentados al Instituto Nacional de Migración muestran un incremento sistemático, desde 2010, sea en el grupo de 12 a 17 años o en el de menos de 12 años, cuyo monto se duplicó con creces entre 2011 y 2014. El mayor crecimiento se observó en el periodo mayo-julio de 2014.

A casi un año de la crisis humanitaria evidenciada por Estados Unidos, la inercia de los flujos parece continuar. Tan solo en el periodo enero-febrero de 2015, el flujo de menores migrantes es mayor al registrado en 2014 (4,196 y 2,148, respectivamente).

Si bien se ha registrado un incremento general de menores migrantes presentados, el grupo de 0 a 11 años muestra un crecimiento preocupante en lo que va de 2015, al registrar una cifra dos veces superior a la del mismo periodo del año previo (593 y 1,274 respectivamente).

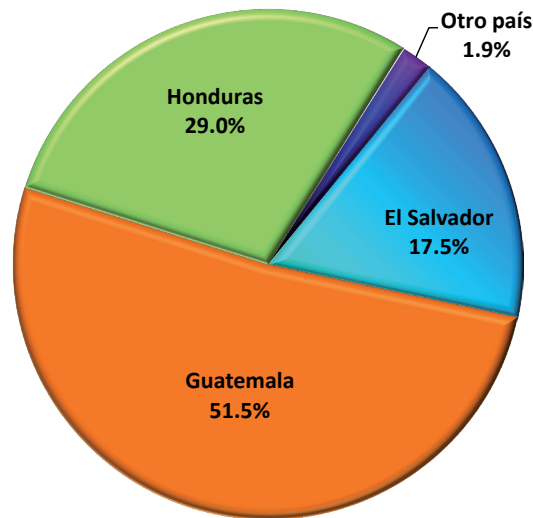
Llama la atención que mientras entre 2010 y 2013 el grupo de 12 a 17 años concentraba alrededor de 80% de los menores migrantes presentados, mientras en 2014 su peso descendió a 61.3%, aunque entre enero-febrero de 2015 se muestra un incremento del peso relativo de este grupo (69.6%), continúa por debajo de lo marcado en los años antes mencionados. Por otro lado, la presencia de migrantes femeninas se ha incrementado significativamente al pasar de una cuarta parte entre 2010 y 2013 a poco más de un tercio en 2014 y 2015 (véase gráfica 1).

Gráfica 1. Flujo de menores extranjeros presentados al INM, 2010-2015 (enero-febrero). Eventos.



Dentro de los países que conforman la región, los de mayor flujo son, por mucho, los procedentes de Honduras, Guatemala y El Salvador, representando en su conjunto a 98% del total de menores migrantes presentados ante las autoridades migratorias, según datos de 2015. Los nacionales de Honduras representan a 29.0% del flujo total; mientras que los de Guatemala representan a 51.5% y los de El Salvador a 17.5% (véase gráfica 2).

**Gráfica 2. Flujo de menores extranjeros presentados al INM por país de nacionalidad, 2015 (enero-febrero)**



Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, a partir del Boletín mensual de estadísticas migratorias 2010-2015

Los menores migrantes originarios de Honduras fueron los que más contribuyeron al ostensible incremento de menores detenidos en 2013 y, sobre todo, en el periodo marzo-julio de 2014. De hecho, resulta alarmante que el monto correspondiente a este año ya supere el total de 2013 (9,661 y 4,026, respectivamente) (véase gráfica 3).

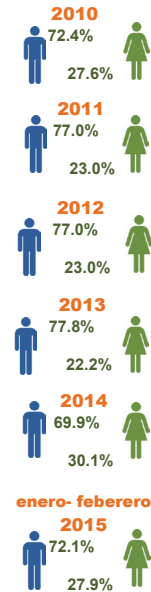
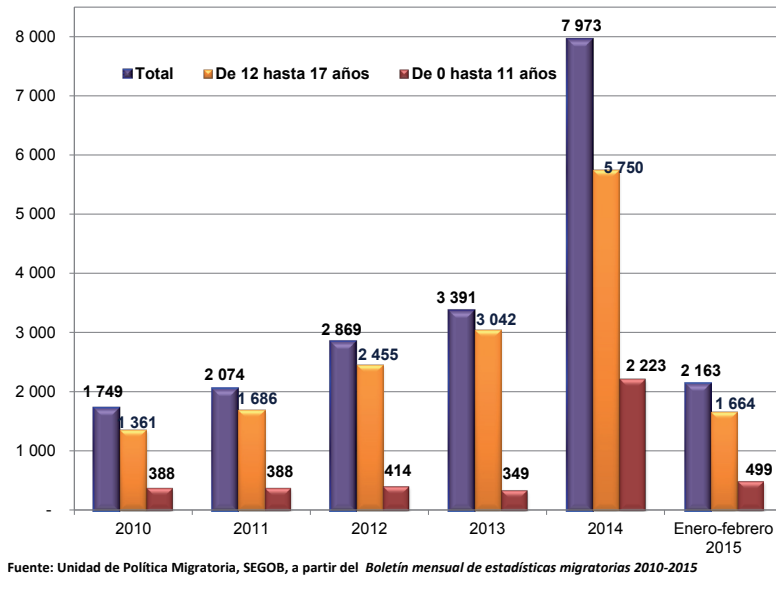
Sin embargo, entre enero-febrero de 2015, poco más de la mitad de los menores migrantes son originarios de Guatemala, muy superior al dato registrado en 2014 para el mismo periodo (2,163 y 740, respectivamente).

Por otra parte, la creciente presencia de menores de 12 años entre los migrantes presentados se reproduce en los tres países, si bien se registra con mucho mayor intensidad entre los hondureños, en cuyo caso, la proporción que representa el grupo de 12 a 17 años disminuyó 24 puntos porcentuales entre 2013 y 2014 (74.7 a 50.3%).

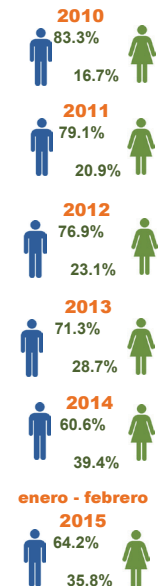
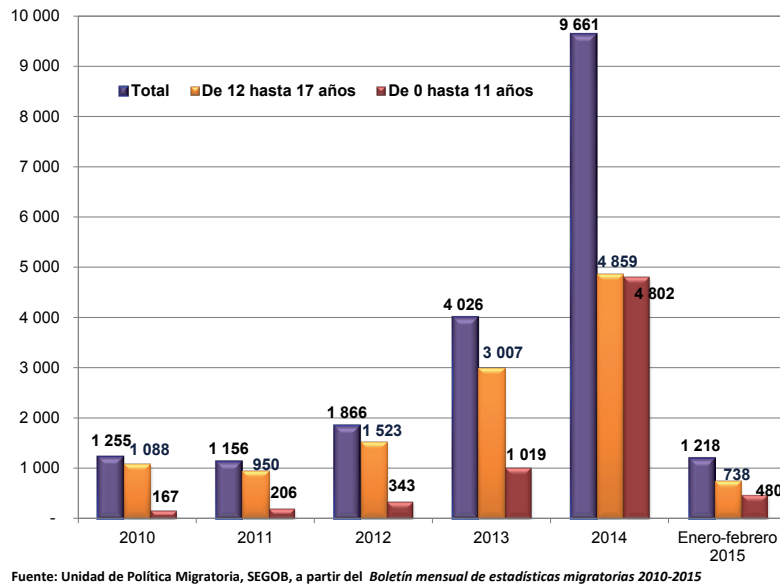
De igual manera, la mayor presencia femenina en el los dos primeros meses de 2015 está fuertemente determinada por las tendencias que registran las niñas y adolescentes, principalmente guatemaltecas y salvadoreñas. Entre enero-febrero de 2015-2014, las menores originarias de Guatemala, pasó de 19.1 a 27.9%, es decir, creció 8.8 puntos porcentuales; en tanto en El Salvador, pasó de 30.4 a 32.8%, es decir, creció 2.4 puntos porcentuales (véase gráfica 3).

Gráfica 3. Flujo de menores guatemaltecos, salvadoreños y hondureños presentados al INM según grupos de edad y sexo, 2010-2015 (enero-febrero). Eventos.

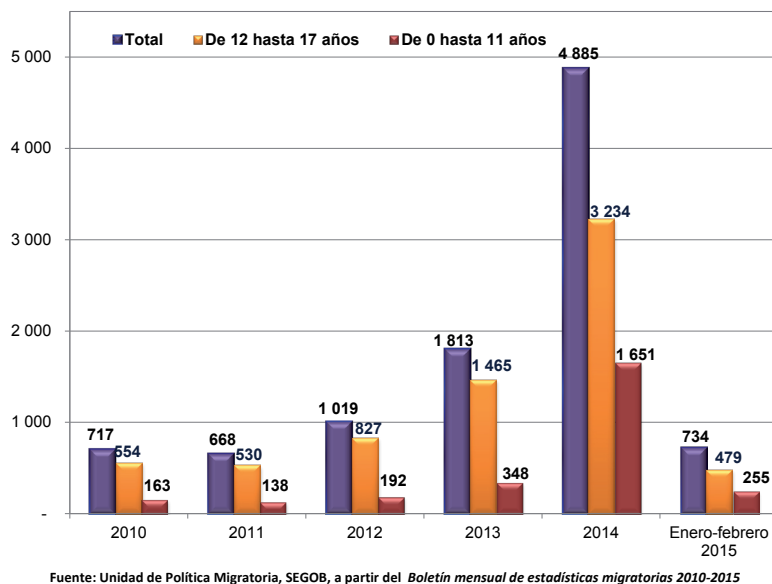
Panel A. Guatemala



Panel B. Honduras



## Panel C. El Salvador



## Flujos mensuales de menores migrantes centroamericanos presentados

En el transcurso del presente año, el flujo de menores migrantes originarios de Guatemala y Honduras presentados ante el INM asciende a 3 381 presentaciones de menores, que equivalen a 81% de los eventos (véase cuadro 1).

**Cuadro 1. Flujo de menores migrantes extranjeros presentados ante el INM, enero-febrero 2015. Eventos**

Mes	Nacionalidad				
	El Salvador	Guatemala	Honduras	Total	
enero	M	117	290	210	617
	Total	325	960	593	1 878
febrero	M	124	313	226	663
	Total	409	1 203	625	2 237
Subtotal M		241	603	436	1 280
Total		734	2 163	1 218	4 115

Información preliminar

Notas:

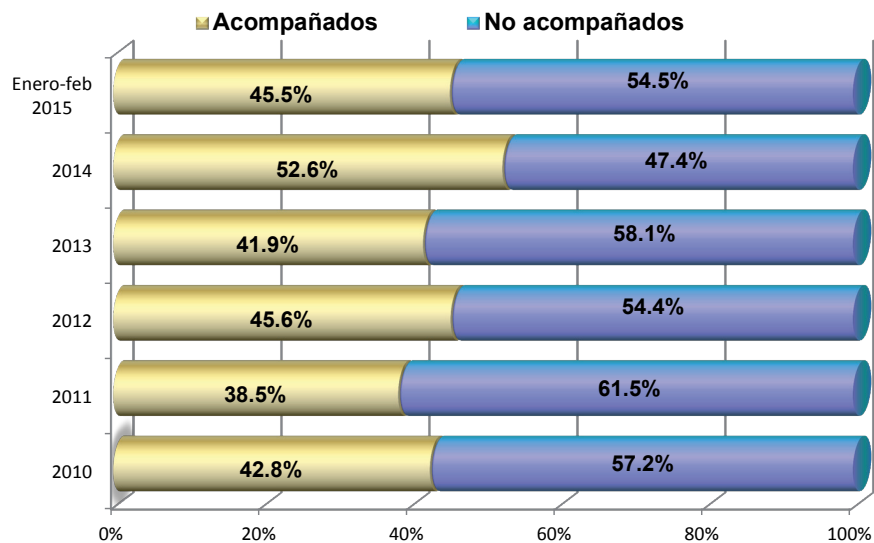
M: Mujer

Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, a partir del Boletín mensual de estadísticas migratorias 2010-2015

## Condición de acompañamiento

Si bien desde 2010 se ha registrado una ligera oscilación en la proporción de los menores migrantes que viajaban sin acompañamiento al momento de ser detenidos en territorio nacional, en términos generales, alrededor de cinco de cada diez viajaban solos,<sup>2</sup> con un pico de 61.5% en 2011. Al comparar las cifras 2014-2015, se observa que se mantiene la misma proporción entre un año y otro, 54%, lo que parece indicar que las condiciones de inseguridad y falta de oportunidades en los países de origen continúan propiciando la migración familiar, ya sea del núcleo completo o de una parte de este (véase gráfica 4).

**Gráfica 4. Flujo de menores extranjeros presentados al INM por grupos de edad según condición de acompañamiento, 2010-2015 (enero-febrero). Porcentaje.**

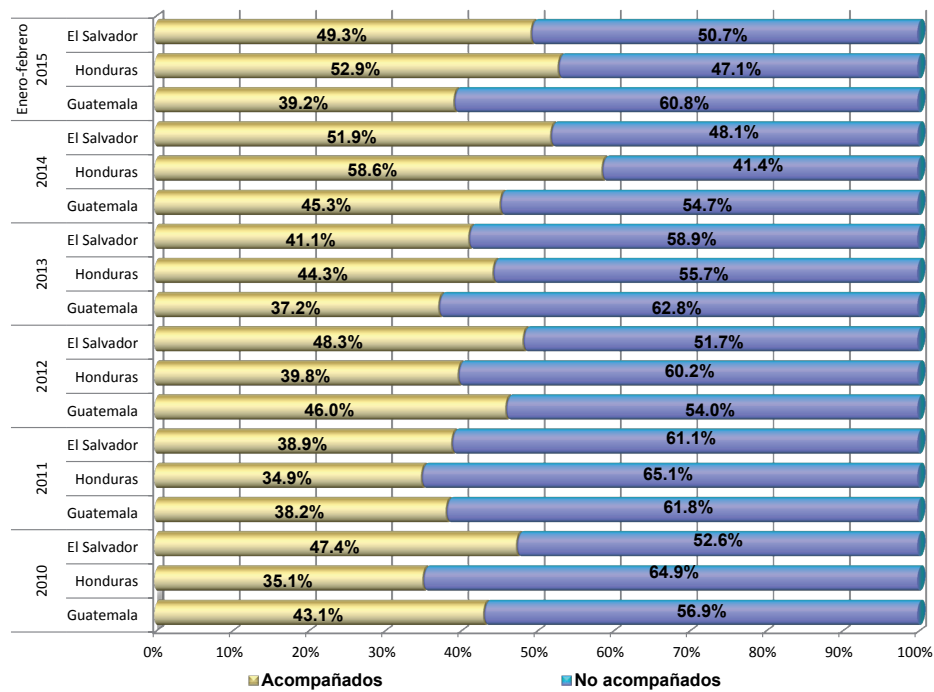


Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB a partir del *Boletín mensual de estadísticas migratorias 2010-2015*

Los datos de los tres principales países de origen de menores migrantes muestran que, mientras los flujos El Salvador ha mantenido pocas fluctuaciones en las proporciones de menores según condición de acompañamiento a lo largo del periodo, y siempre con predominio de los no acompañados, el caso de Honduras muestra fluctuaciones abruptas y una menor proporción de no acompañados, que descendió en 2014 a 41.4%, sin embargo entre enero-febrero de 2015 sube a 47.1%. En el caso de Guatemala, se observa una tendencia contraria, ya que parece no haber una tendencia marcada entre un año y otro, con fluctuaciones entre  $\pm 7.5$  puntos porcentuales, sin embargo, mientras que en 2014 el grupo de los no acompañados registro un 54.7%, en los dos primeros meses de 2015 este representa el 60.8% de los menores guatemaltecos, sólo 3.1 puntos porcentuales menos que en el mismo periodo de 2014 (véase gráfica 5).

<sup>2</sup> Se refiere a niños, niñas o adolescente menores de 18 años de edad no acompañados por un familiar consanguíneo en primer grado.

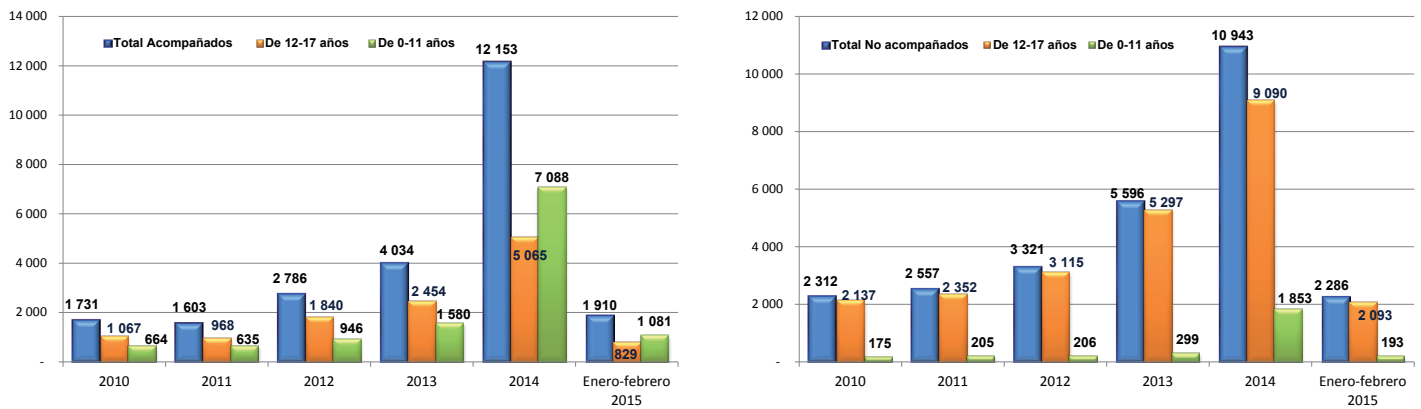
**Gráfica 5. Flujo de menores guatemaltecos, hondureños y salvadoreños presentados al INM según condición de acompañamiento, 2010-2015 (enero-febrero). Porcentaje.**



Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, a partir del *Boletín mensual de estadísticas migratorias 2010-2015*

Entre los menores migrantes presentados al INM, se observa un sensible incremento en el grupo de menor edad (0-11 años), tanto entre los que viajan en compañía de un adulto, como entre quienes lo hacen solos. El monto registrado en los dos primeros meses de 2015 es similar al total registrado en 2013, lo que parece indicar que al igual que en 2014, esta cifra será superada en el tercer trimestre del año y podría llegar a los niveles de 2014 (véase gráfica 6).

**Gráfica 6. Flujo de menores migrantes presentados al INM por condición de acompañamiento según grupos de edad, 2010-2015 (enero-febrero). Eventos.**



Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, a partir del Boletín mensual de estadísticas migratorias 2010-2015

De acuerdo con los grupos de edad, las cifras indican que entre los menores centroamericanos que viajan acompañados, en lo que va de 2015 se ha incrementado la importancia de los menores de 12 años, que representan poco más de la mitad para el caso de guatemaltecos y salvadoreños y alrededor de dos terceras partes para el de los hondureños (véase gráfica 7, paneles A1, B1 y C1).

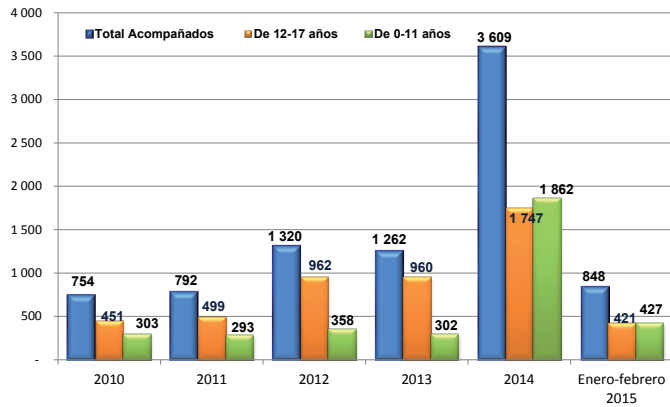
En contraste, la tendencia más destacable se encuentra entre los menores que viajan solos. Si bien, entre enero-febrero 2015-2014, se ha registrado una disminución de los menores entre 12-17 años para el caso de los guatemaltecos y salvadoreños (entre 3.4 y 6.6 puntos porcentuales, respectivamente), mientras que en el caso de los hondureños se observa un incremento de 3.5, sin embargo, no se compara con los niveles registrados en 2014.

En este mismo periodo, el total del flujo de menores guatemaltecos que viajan sin la compañía de un familiar adulto se incrementó en 178.0% (tres veces más que en 2013), mientras que entre los salvadoreños el incremento fue de 112.0% (véase gráfica 7, paneles A2, B2 y C2).

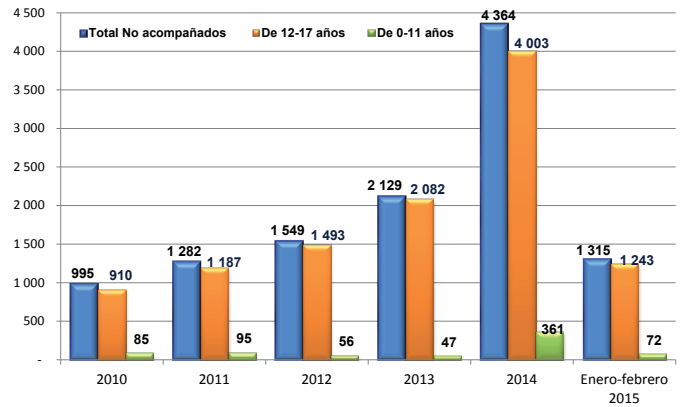


Gráfica 7. Flujo de menores guatemaltecos, salvadoreños y hondureños presentados al INM por condición de acompañamiento según grupos de edad, 2010-2015 (enero-febrero). Eventos.

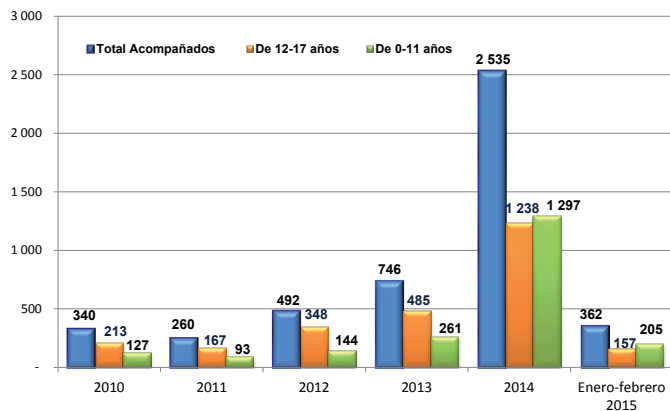
Panel A1. Guatemaltecos acompañados



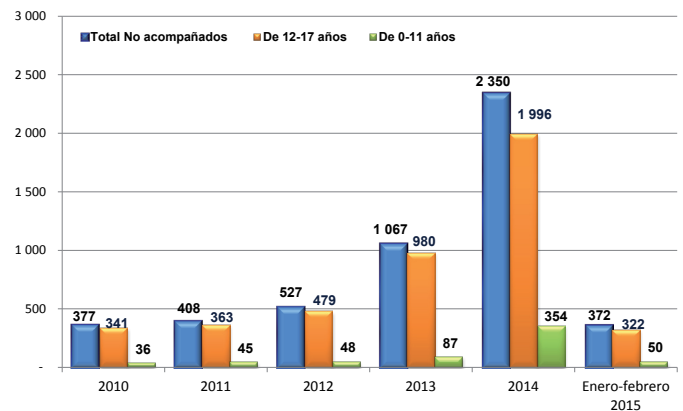
Panel A2. Guatemaltecos no acompañados



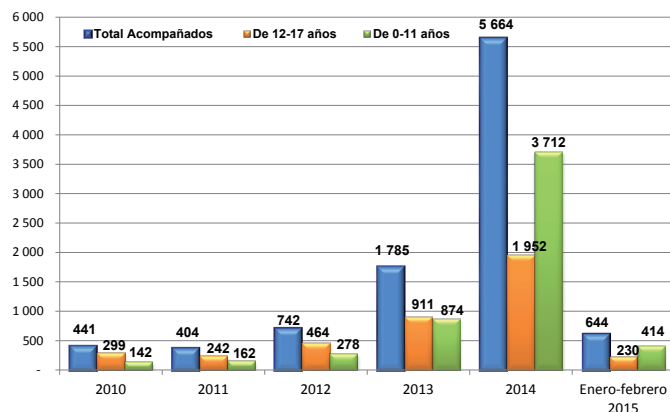
Panel B1. Salvadoreños acompañados



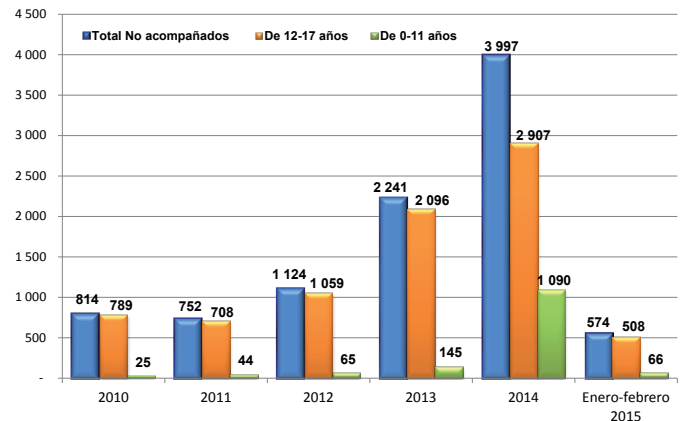
Panel B2. Salvadoreños no acompañados



Panel C1. Hondureños acompañados



Panel C2. Hondureños no acompañados



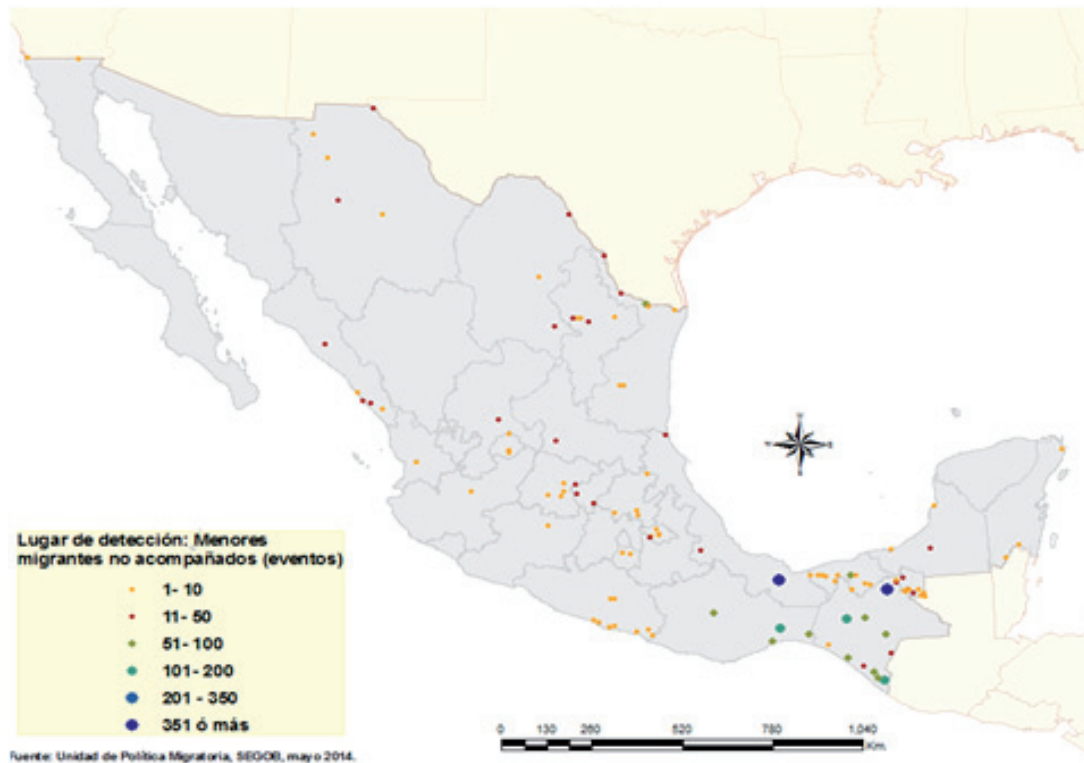
Fuente: Unidad de Política Migratoria. SEGOB, a partir del Boletín mensual de estadísticas migratorias 2010-2015

## Rutas utilizadas por los menores migrantes extranjeros detenidos por las autoridades migratorias

A partir de los registros administrativos de menores migrantes presentados ante el INM en 2014, se identificaron los lugares en donde fueron detectados por las autoridades migratorias a lo largo del territorio nacional, con el propósito de identificar las posibles rutas utilizadas por este grupo en su viaje a Estados Unidos.<sup>3</sup> En la frontera sur hay dos regiones por las que pasan los menores migrantes. La primera, por la que viaja el mayor volumen entre los menores no acompañados, es la zona costera del estado de Chiapas, particularmente la región del Soconusco. La segunda es la zona fronteriza de Tabasco, junto con el perímetro de Palenque, en Chiapas, aunque se observa una mayor dispersión de lugares por donde pasan los menores migrantes, en particular los que viajan solos (véase mapas 1 y 2).

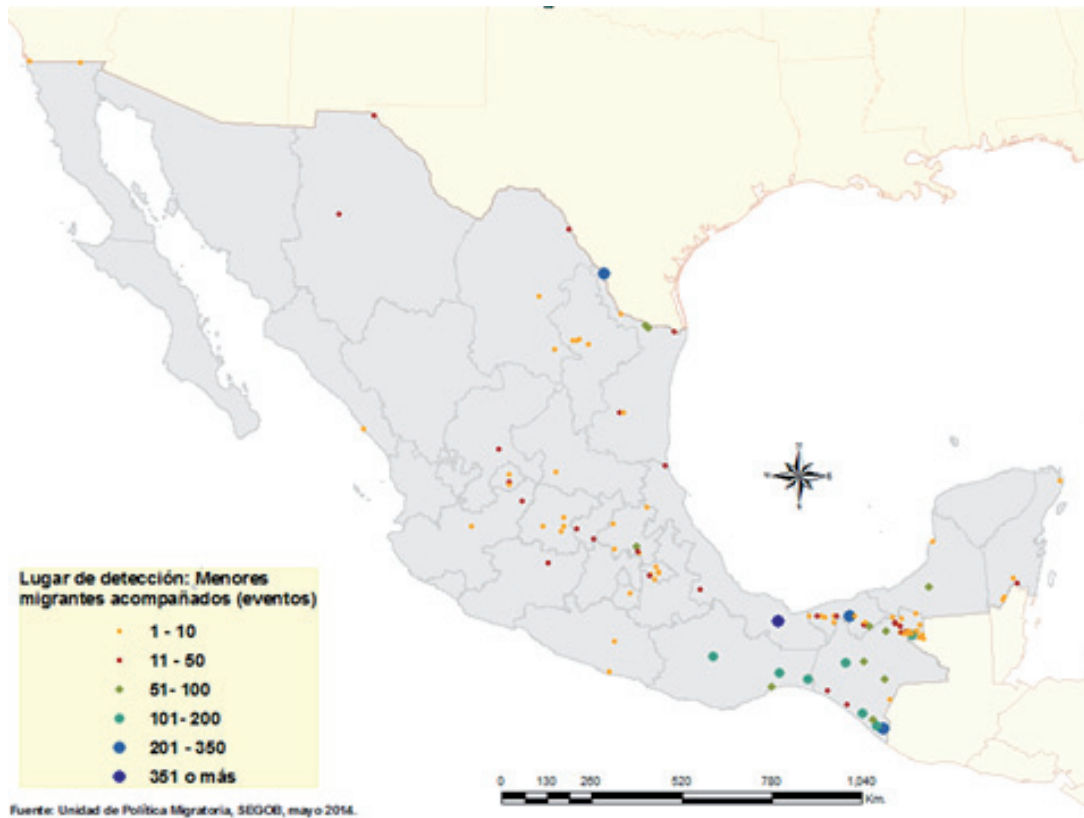
En el centro y el occidente del país hay una mayor dispersión de puntos en los que se ha detectado a menores migrantes, tanto entre los que viajan acompañados como entre los que lo hacen solos, mientras que estos últimos ganan presencia en norte del país, particularmente en la frontera noreste.

**Mapa 1. Eventos de menores migrantes no acompañados detectados por el Instituto Nacional de Migración, enero-mayo de 2014**



<sup>3</sup> Como ya fue mencionado, esta información no refleja la totalidad del flujo de menores migrantes en condición irregular, sino a aquellos que fueron detectados por las autoridades migratorias mexicanas. El mapa corresponde aproximadamente al 80% del flujo de menores presentados, toda vez que 20% de los registros no contenía información sobre el lugar de detección.

Mapa 2. Eventos de menores migrantes acompañados detectados por el Instituto Nacional de Migración, enero-mayo de 2014



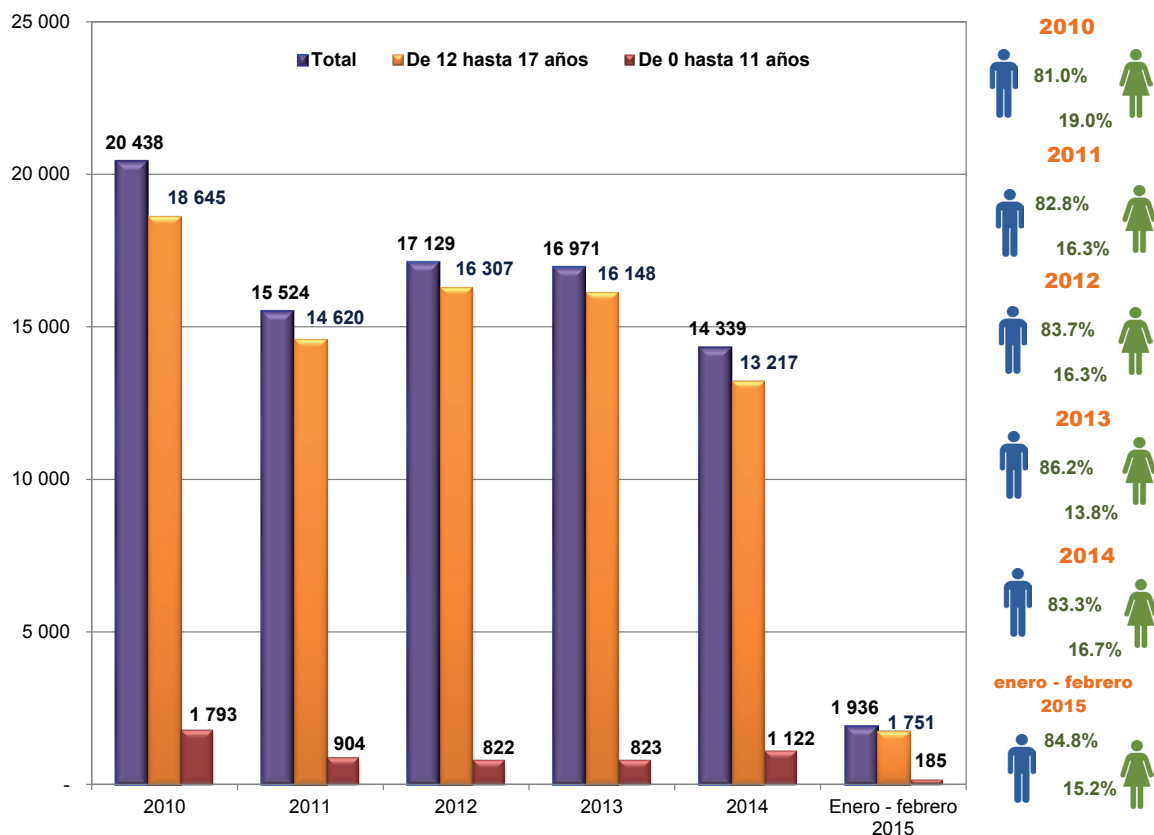
## II. MENORES MIGRANTES MEXICANOS DEVUELTOS POR LAS AUTORIDADES DE ESTADOS UNIDOS

### Tendencias del flujo por edad y sexo

Más allá de la migración de menores extranjeros, por su condición de país de origen de migrantes, México experimenta también procesos migratorios en los cuales están involucrados menores de edad mexicanos que se dirigen a Estados Unidos. Entre las principales motivaciones, destacan la reunificación familiar y el deseo a incorporarse en el mercado de trabajo del vecino país. Los más vulnerables son aquellos que migran sin documentos y la compañía de un familiar adulto, pues están más expuestos a la acción de las redes de tráfico de migrantes y de trata de personas. Una forma de acercamiento a esta problemática es a través de la información registrada por las autoridades migratorias mexicanas sobre los menores migrantes repatriados de Estados Unidos.

Las repatriaciones de menores migrantes mexicanos muestran un ligero descenso entre 2012 y 2013, al pasar de 17,129 a 16,971, descenso que se prolonga en 2014 al registrar 14,339 eventos. Esta situación se continúa en 2015, en los dos primeros meses del año se registraron 1,936 menores mexicanos, cifra menor respecto al mismo periodo de 2014, lo que guarda congruencia con la tendencia del flujo total de devueltos mexicanos. El flujo de menores migrantes devueltos es mayoritariamente masculino (alrededor de 84% en los años recientes), entre los 12 y 17 años de edad (véase gráfica 8).

**Grafica 8. Flujo de menores mexicanos devueltos por Estados Unidos por grupo de edad y sexo, 2010- 2015 (enero-febrero). Eventos.**



Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, a partir del *Boletín mensual de estadísticas migratorias 2010-2015*

## Flujos mensuales de menores migrantes mexicanos

En lo que va de 2015, el flujo de menores mexicanos repatriados desde Estados Unidos presenta una tendencia de ascenso, similar a la registrada entre enero-febrero de 2014, aunque con flujos menores. (véase cuadro 2).

**Cuadro 2. Flujo de menores mexicanos devueltos por Estados Unidos por grupo de edad y sexo, enero-febrero 2015. Eventos**

Mes		0-11 años	12-17 años	Total
enero	M	33	113	146
	Total	70	872	942
febrero	M	54	95	149
	Total	115	879	994
Subtotal mujeres		87	208	295
Total		185	1 751	1 936

Información preliminar.

Notas:

M: Mujer

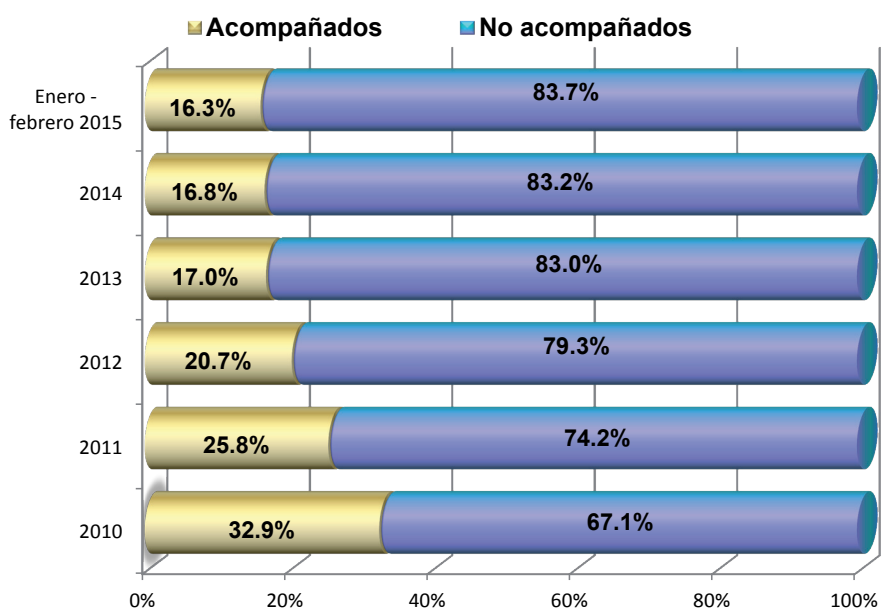
Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, a partir del *Boletín mensual de estadísticas migratorias 2010-2015*

## Condición de acompañamiento de familiar

El flujo de menores mexicanos devueltos por Estados Unidos es mayoritariamente conformado por aquellos que fueron repatriados sin la compañía de un familiar, situación que se ha agudizado en el tiempo. En 2014 y 2015, ocho de cada diez menores tenían esa condición de mayor vulnerabilidad y exposición a riesgos en el proceso migratorio (véase gráfica 9).

La mayor presencia de menores no acompañados entre los mexicanos devueltos por Estados Unidos, se explica en parte por los criterios utilizados por las autoridades migratorias estadounidenses para determinar si el menor viaja en compañía de un familiar, ya que únicamente reconoce como acompañante a los padres o tutor legal, en este sentido, los menores que viajan en compañía de cualquier otro familiar son considerados no acompañados.

**Gráfica 9. Distribución del flujo de menores mexicanos devueltos por Estados Unidos según condición de acompañamiento de familiar, 2010-2015 (enero-febrero). Porcentaje.**



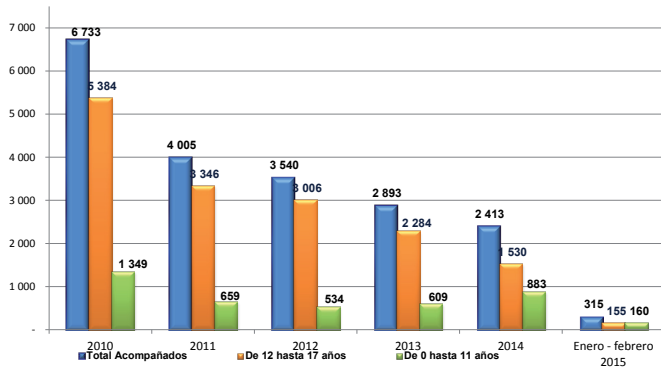
Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, a partir del *Boletín mensual de estadísticas migratorias 2010-2015*

Al analizar las tendencias por condición de acompañamiento y grupos de edad, se observa, en el caso de los acompañados, una notoria tendencia hacia la reducción de la magnitud del flujo de devueltos, tanto en el grupo de 12-17, como en el menor de 12 años (véase gráfica 10). Cabe señalar, sin embargo, que en 2014, se registró un repunte en el flujo de menores de 12 años que viajaba en compañía de un familiar adulto respecto a 2013 (883 y 609, respectivamente), aunque entre enero-febrero de 2015, comparado con el mismo periodo del año previo, se observó una disminución de este grupo en 24.9%.

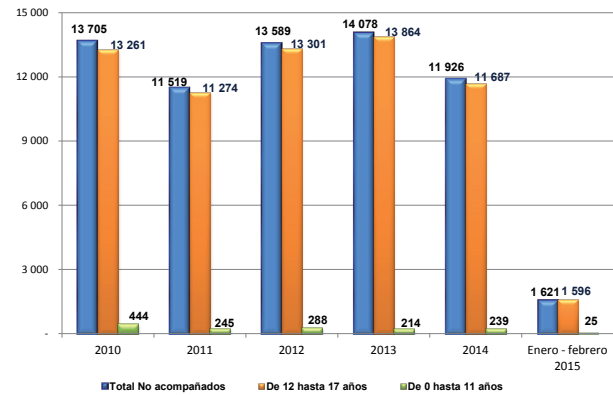
En cuanto al flujo de migrantes no acompañados, la comparación 2014-2013 señala una disminución de su volumen (de 14,078 a 11,926), explicada por la reducción en el grupo de 12 a 17 años, mientras que el de menor de 12 años aumentó su magnitud (de 214 a 239). Entre enero-febrero de 2015, comparado con el mismo periodo de 2014, se observó una disminución de menores no acompañados en 19.0%.

Gráfica 10. Flujo de menores mexicanos devueltos por Estados Unidos por condición de acompañamiento y grupo de edad, 2010- 2015 (enero-febrero). Eventos.

### Acompañados



### No acompañados

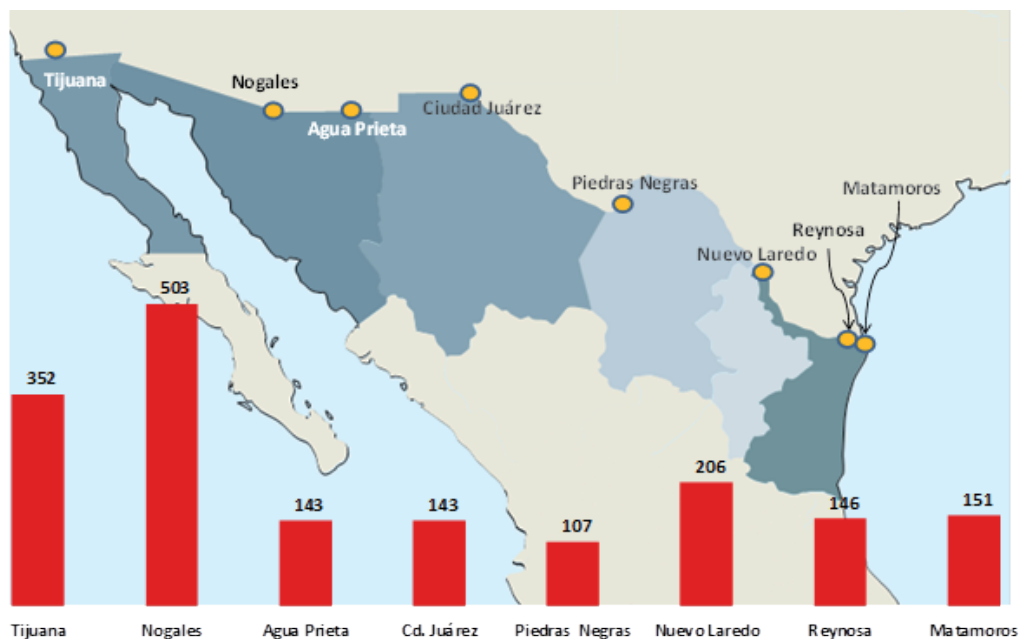


Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, a partir del Boletín mensual de estadísticas migratorias 2010-2015

### Ciudad de repatriación

Las principales ciudades de repatriación de los menores mexicanos son, por orden de importancia, Nogales (Son.), Tijuana (B.C.), Nuevo Laredo (Tam.), Matamoros (Tam.) y Reynosa (Tam.) (véase mapa 3).

Mapa 3. Flujo de menores mexicanos repatriados desde Estados Unidos según ciudad de repatriación, 2015 (enero-febrero). Eventos

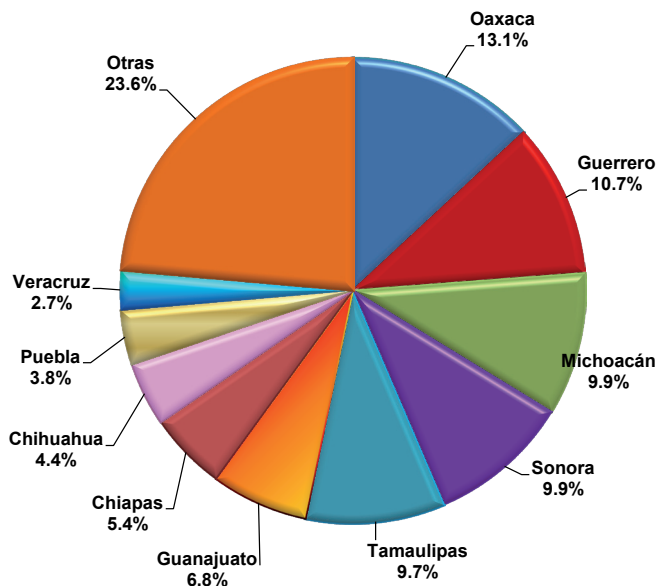


Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, a partir del Boletín mensual de estadísticas migratorias 2010-2015.

## Entidades estatales de origen

Los principales estados de origen de los menores mexicanos repatriados son, por orden de importancia, Oaxaca (13.1%), Guerrero (10.7%), Michoacán (9.9%), Sonora (9.9%) y Tamaulipas (9.7%), (véase gráfica 11).

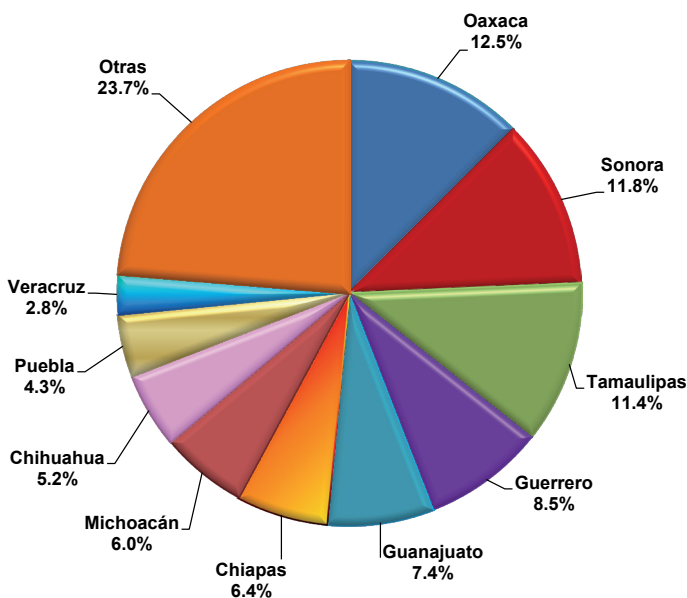
**Gráfica 11. Flujo de menores mexicanos devueltos por Estados Unidos según entidad federativa de origen, 2015 (enero-febrero). Porcentaje**



Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, a partir del *Boletín mensual de estadísticas migratorias 2010-2015*

En cuanto a los menores no acompañados, prevalecen los estados de origen, aunque las dos entidades del norte incrementan su importancia relativa: Sonora (11.8%) y Tamaulipas (11.4%) (véase gráfica 12).

**Gráfica 12. Flujo de menores mexicanos no acompañados devueltos por Estados Unidos según entidad federativa de origen, 2015 (enero-febrero). Porcentaje**



Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, a partir del *Boletín mensual de estadísticas migratorias 2010-2015*



## REFLEXIONES FINALES

La oportuna identificación de las tendencias emergentes en las características del fenómeno migratorio a partir del análisis de la evidencia empírica, como las expuestas en el presente reporte, son imprescindibles para fundamentar el diseño de alternativas para la atención de las necesidades de las personas migrantes, así como maximizar las capacidades institucionales para la gobernanza de las migraciones.

En este reporte hemos mostrado que la migración de menores de edad ha aumentado significativamente en los últimos meses, y que los procesos migratorios involucran crecientemente a los más vulnerables a los múltiples riesgos de un viaje: niñas y niños menores de 12 años, y adolescentes entre 12 y 17, que viajan en condiciones de irregularidad, muchas veces sin la compañía de un adulto cercano en quien depositar su confianza, con el objeto de reunirse con sus padres y de escapar de situaciones límite de carencias y violencia. Los gobiernos y las sociedades de los países de origen, tránsito y destino están obligados a encontrar soluciones inmediatas a la situación de alerta humanitaria que se ha desatado, y a este objetivo busca contribuir el presente reporte.