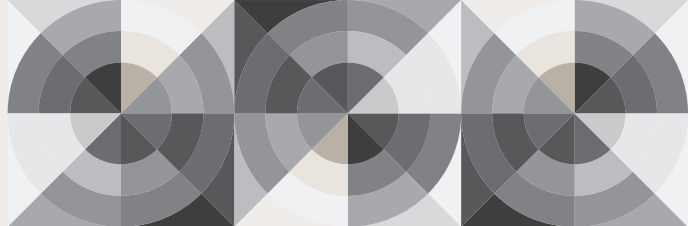


MENORES MIGRANTES EN MÉXICO

EXTRANJEROS PRESENTADOS ANTE LAS AUTORIDADES MIGRATORIAS Y MEXICANOS DEVUELTOS POR ESTADOS UNIDOS



INTRODUCCIÓN

Los menores de edad han cobrado importancia como actores emergentes de los procesos migratorios, que han manifestado situaciones de crisis humanitaria, profundizada con el notable incremento de la presencia de miles de niñas, niños y adolescentes (NNA) procedentes de los países centroamericanos, en especial del Triángulo Norte (Guatemala, Honduras y El Salvador) y de México en los flujos migratorios irregulares que se dirigen a Estados Unidos.

La persistencia y el agravamiento de los factores contextuales de expulsión, asociados a la pobreza, falta de oportunidades laborales, ausencia de protección, la violencia, el deseo a reunirse a sus padres en Estados Unidos, que están “encerrados” en este país por su situación migratoria irregular, y la acción de las redes de tráfico de migrantes, que han encontrado en los menores migrantes una fuente de negocio particularmente redituable, contribuyen de manera importante a explicar el aumento de los flujos.

Sin duda, la migración irregular de menores es una de las dimensiones más preocupantes del fenómeno migratorio contemporáneo. El súbito incremento de los flujos de menores migrantes en condición irregular con destino a Estados Unidos demanda acciones firmes por parte de los países de origen, tránsito y destino, para reducir el impacto de la múltiple condición de vulnerabilidad de este grupo de migrantes, particularmente de los que viajan solos, y asegurar el ejercicio de sus derechos, en especial en términos de unidad familiar y protección de su interés superior, conforme a los instrumentos internacionales.

Por la naturaleza subrepticia de los flujos migratorios irregulares, resulta sumamente difícil cuantificar con precisión su monto y caracterizar el perfil de estos migrantes. No obstante, es posible obtener un acercamiento a las características de estos flujos a partir de los registros de detenciones y devoluciones por las autoridades migratorias.

El presente reporte muestra las tendencias recientes de los flujos de menores migrantes extranjeros presentados ante el Instituto Nacional de Migración (INM) y de los mexicanos devueltos y entregados por Estados Unidos a las autoridades mexicanas, los cuales, si bien se refieren únicamente a los flujos que fueron detectados por las autoridades migratorias, sí permiten ampliar el conocimiento sobre el conjunto de menores migrantes e informar las políticas públicas dirigidas a atender este grupo particularmente vulnerable.¹ Es importante subrayar que las cifras presentadas se refieren a los eventos, no a las personas, ya que un mismo menor pudo ser registrado en más de una ocasión.

¹ El análisis sobre los menores migrantes extranjeros descansa en los que fueron presentados ante el Instituto Nacional de Migración. La presentación es la medida dictada por el INM mediante la cual se acuerda el alojamiento temporal de un extranjero que no acredita su situación migratoria para la regularización de su estancia o la asistencia para su retorno. En el caso de los mexicanos, se analizan los flujos de menores devueltos por las autoridades migratorias norteamericanas.

I. MENORES MIGRANTES EXTRANJEROS DETENIDOS EN TERRITORIO MEXICANO

Tendencias del flujo de menores presentados por grupo de edad y sexo

Dentro de los flujos de migrantes extranjeros en tránsito irregular por el territorio mexicano, los menores de 18 años conforman un grupo de particular atención, debido principalmente a su condición de vulnerabilidad, ya sea que viajen en compañía de un familiar adulto o solos, en cuyo caso se incrementan los riesgos de agresiones, abusos y violaciones a sus derechos.

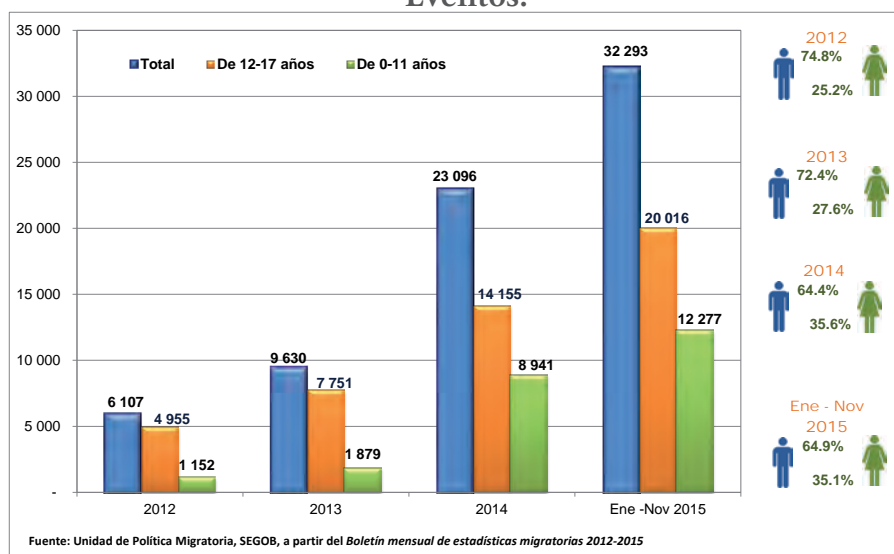
Es por ello que la dimensión del flujo de menores migrantes que están llegando actualmente al país y a Estados Unidos ha detonado una alarma tanto en estos países, como en los de origen. Los datos sobre el flujo de extranjeros menores de edad presentados al Instituto Nacional de Migración muestran un incremento sistemático, desde 2010, sea en el grupo de 12 a 17 años o en el de menos de 12 años, cuyo monto se duplicó con creces entre 2011 y 2013. El mayor crecimiento corresponde al periodo enero-septiembre de 2014, periodo en el que el flujo total superó al total registrado en 2013 (17,322 y 9,630, respectivamente).

Los datos sobre el flujo de extranjeros menores de edad presentados al Instituto Nacional de Migración muestran un incremento sistemático, particularmente a partir de 2012, sea en el grupo de 12 a 17 años o en el de menos de 12 años, cuyo monto se duplicó con creces entre 2012 y 2015. De enero a noviembre de 2015 la cifra de menores presentados ya superó la reportada en 2014 (32,293 y 23,096, respectivamente).

Si bien se ha registrado un incremento general de menores migrantes presentados, el grupo de 0 a 11 años muestra un crecimiento preocupante en lo que va de 2015, al registrar una cifra superior a la del mismo periodo del año previo (8,353 y 12,277 respectivamente).

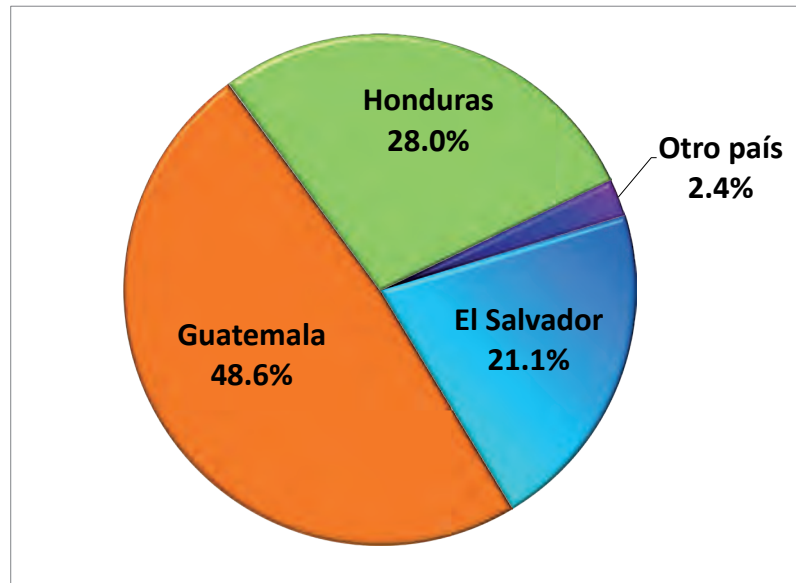
Llama la atención que mientras entre 2012 y 2013 el grupo de 12 a 17 años concentraba alrededor de 80% de los menores migrantes presentados, en 2014 su peso descendió a 61%, y, en lo que va de 2015, representa a 62% del flujo de menores. Por otro lado, la presencia de migrantes femeninas se ha incrementado significativamente al pasar de una cuarta parte entre 2012 y 2013 a un tercio en 2014 y 2015 (véase gráfica 1).

Gráfica 1. Flujo de menores extranjeros presentados al INM, 2010-2015 (enero-noviembre). Eventos.



Dentro de los países que conforman la región, los de mayor flujo son, por mucho, los procedentes de Guatemala, Honduras y El Salvador, representando en su conjunto a 97.6% del total de menores migrantes presentados ante las autoridades migratorias, según datos de 2015. Este año, los nacionales de Guatemala representan a 48.6% del flujo total; mientras que los de Honduras representan a 28% y los de El Salvador a 21.1% (véase gráfica 2), lo que contrasta con lo observado en 2014, cuando los menores hondureños llegaron a representar casi 42% del flujo (véase gráfica 2).

Gráfica 2. Flujo de menores extranjeros presentados al INM por país de nacionalidad, 2015 (enero-noviembre)



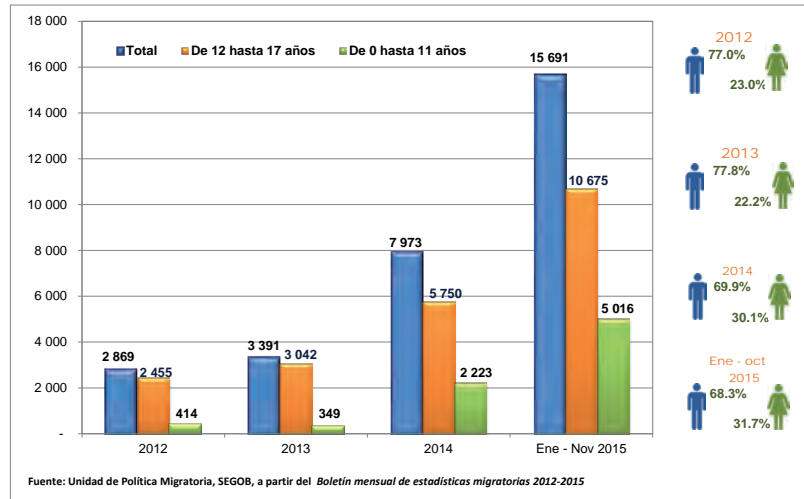
Si en 2014 los menores migrantes originarios de Honduras fueron los que más contribuyeron al ostensible incremento de menores detectados en 2014, en el periodo de enero a noviembre de 2015, son los originarios de Guatemala y El Salvador los que más crecieron respecto al mismo periodo de 2014. En el caso de los procedentes de Guatemala, pasaron de 7,135 a 15,691, mientras que los salvadoreños pasaron de 4,653 a 6,802. En cambio, el flujo de menores de Honduras presentó un ligero descenso, al pasar de 9,220 a 9,040 (véase gráfica 3).

Por otra parte, la creciente presencia de menores de 12 años entre los migrantes presentados se reproduce en los tres países, si bien se registra con mucho mayor intensidad entre los guatemaltecos, en el caso de los salvadoreños la proporción que representa el grupo de 12 a 17 años disminuyó 4.0 puntos porcentuales entre 2014 y 2015 (66.5% a 62.5%).

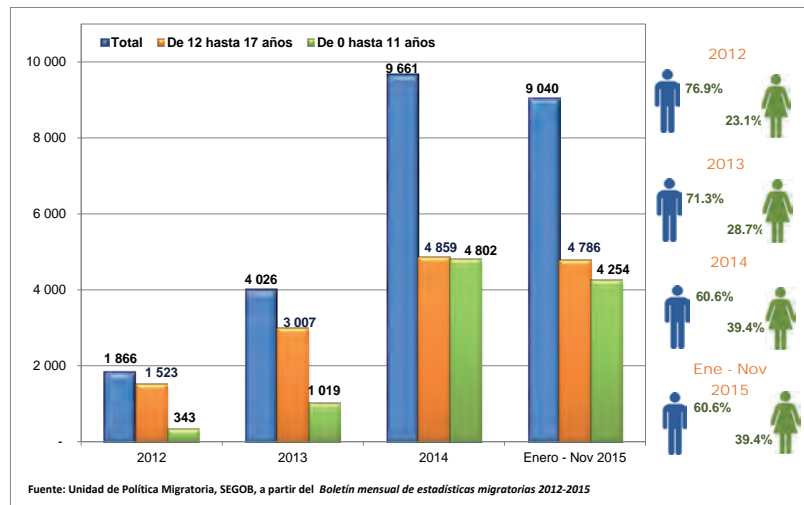
De igual manera, la mayor presencia femenina al cierre de noviembre de 2015 está fuertemente determinada por la tendencia creciente de las niñas y adolescentes guatemaltecas y hondureñas, que en lo que va de 2015 representan a 33.2 y 42.9% del total del flujo, respectivamente (véase gráfica 3).

Gráfica 3. Flujo de menores guatemaltecos, salvadoreños y hondureños presentados al INM según grupos de edad y sexo, 2010-2015 (enero-noviembre). Eventos.

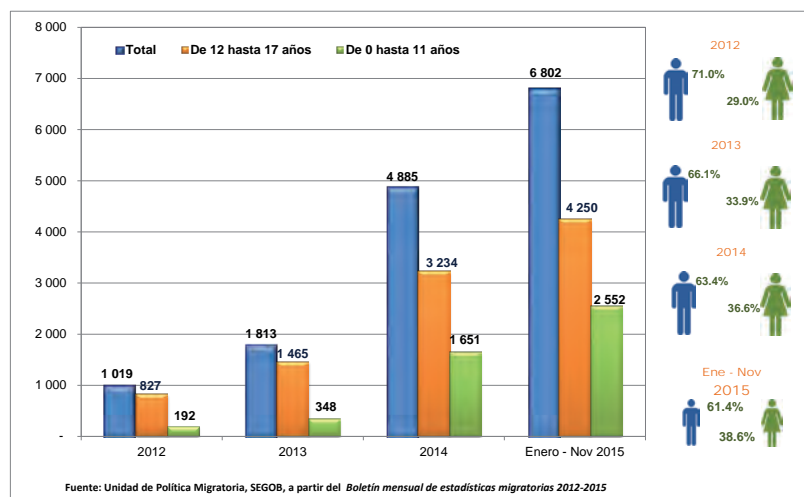
Panel A. Guatemala



Panel B. Honduras



Panel C. El Salvador



Flujos mensuales de menores migrantes centroamericanos presentados

En el transcurso del presente año, el flujo de menores migrantes originarios de Guatemala y Honduras presentados ante el INM asciende a 22, 297, 53% más que en el mismo periodo de 2014 (véase cuadro 1).

Cuadro 1. Flujo de menores migrantes extranjeros presentados ante el INM, enero-noviembre 2015. Eventos

Mes		Nacionalidad			
		El Salvador	Guatemala	Honduras	Total
enero	M	112	289	207	608
	Total	316	959	584	1859
febrero	M	135	326	241	702
	Total	390	1220	619	2229
marzo	M	152	347	253	752
	Total	515	1151	817	2483
Abril	M	213	381	277	871
	Total	560	1333	827	2720
Mayo	M	274	471	396	1141
	Total	677	1574	1015	3266
Junio	M	286	612	389	1287
	Total	676	1787	956	3419
Julio	M	255	501	380	1136
	Total	670	1484	951	3105
Agosto	M	366	566	369	1301
	Total	892	1710	910	3512
Septiembre	M	272	358	288	918
	Total	652	1072	738	2462
Octubre	M	310	573	336	1219
	Total	853	1765	850	3468
Noviembre	M	249	544	300	1093
	Total	601	1636	773	3010
Subtotal M		2624	4968	3436	11028
Total		6802	15691	9040	31533

Información preliminar

Notas:

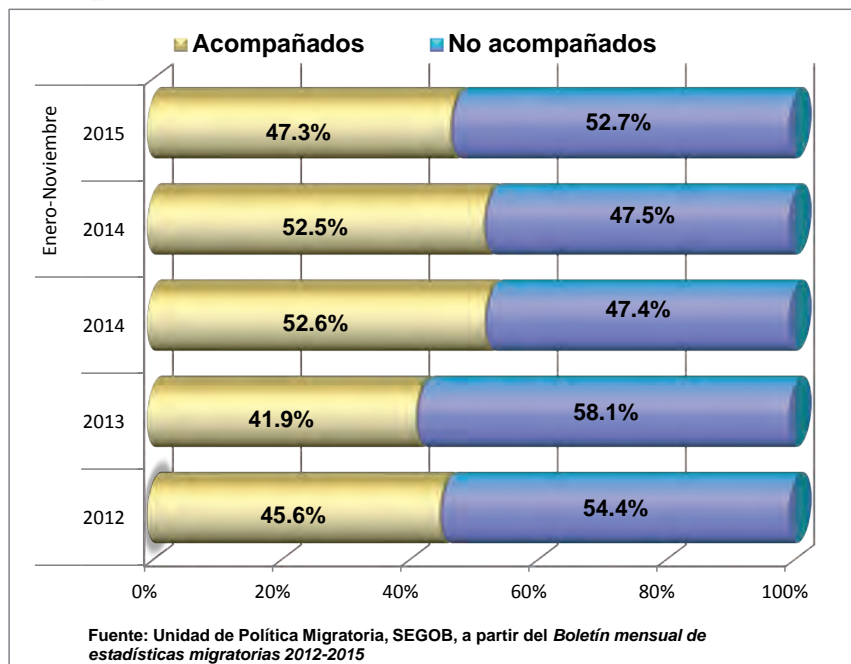
M: Mujer

Fuente: Unidad de Política Migratoria. SEGOB, a partir del *Boletín mensual de estadísticas migratorias 2010-2015*

Condición de acompañamiento

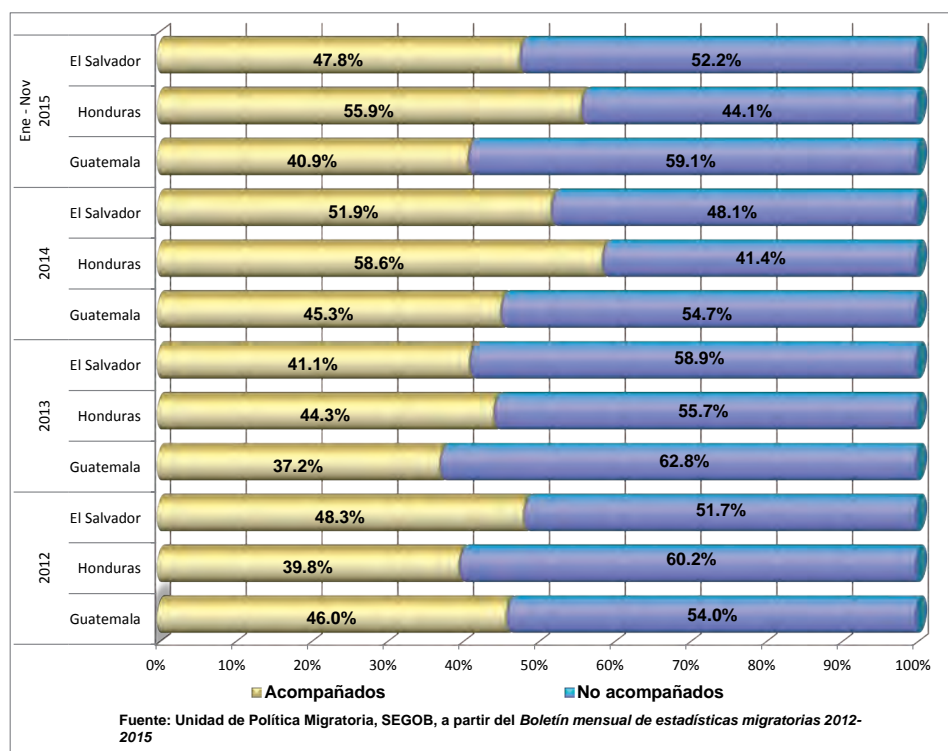
Si bien desde 2012 se ha registrado una mayor proporción de los menores migrantes que viajaban sin acompañamiento de un familiar adulto al momento de ser detenidos en territorio nacional, en términos generales, alrededor de cinco de cada diez viajaban solos, con un pico de 58% en 2013. En 2014, el grupo de menores que viajan acompañados superó por primera vez el 50% del flujo, sin embargo, en lo que va de 2015, esta cifra se reduce a 47% (véase gráfica 4).

Gráfica 4. Flujo de menores extranjeros presentados al INM por grupos de edad según condición de acompañamiento, 2010-2015 (enero-noviembre). Porcentaje.



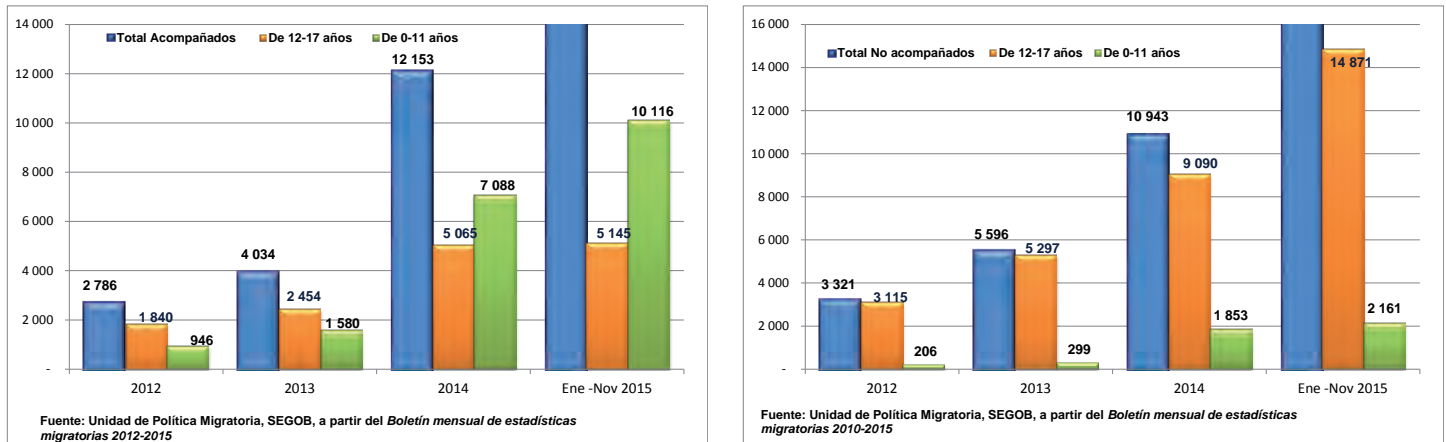
Los datos de los tres principales países de origen de menores migrantes muestran que, si bien los flujos de Guatemala y El Salvador han mantenido fluctuaciones en las proporciones de menores según condición de acompañamiento a lo largo del periodo, siempre ha predominado el flujo de los no acompañados, en el caso de Honduras, se observan fluctuaciones abruptas, y, a partir de 2014, el flujo de menores acompañados pasa a tener mayor peso relativo (véase gráfica 5).

Gráfica 5. Flujo de menores guatemaltecos, hondureños y salvadoreños presentados al INM según condición de acompañamiento, 2010-2015 (enero-noviembre). Porcentaje.



Entre los menores migrantes presentados al INM, se observa un sensible incremento en el grupo de menor edad (0-11 años), tanto entre los que viajan en compañía de un adulto, como entre quienes lo hacen solos. El monto registrado entre enero-noviembre de 2015 ya superó al total registrado en 2014 (véase gráfica 6).

Gráfica 6. Flujo de menores migrantes presentados al INM por condición de acompañamiento según grupos de edad, 2010-2015 (enero-noviembre). Eventos.



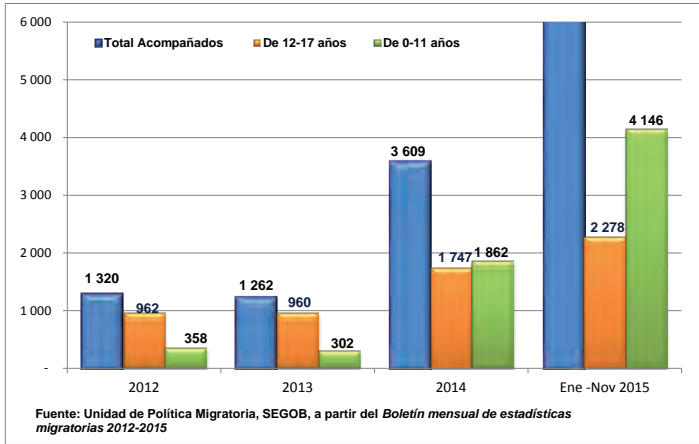
De acuerdo con los grupos de edad, las cifras indican que entre los menores centroamericanos que viajan acompañados, en lo que va de 2015 se ha incrementado la importancia de los menores de 12 años, que representan poco más del 60% para el caso de guatemaltecos y salvadoreños y alrededor de dos terceras partes para el de los hondureños (véase gráfica 7, paneles A1, B1 y C1).

En contraste, la tendencia más destacable se encuentra entre los menores que viajan solos. Si bien, en el periodo enero-noviembre de 2015 se ha registrado una ligera disminución de los menores guatemaltecos y salvadoreños entre 12-17 años respecto al mismo periodo de 2014 (menos de 1 punto porcentual), en el caso de los hondureños se observa un incremento de 10 puntos porcentuales.

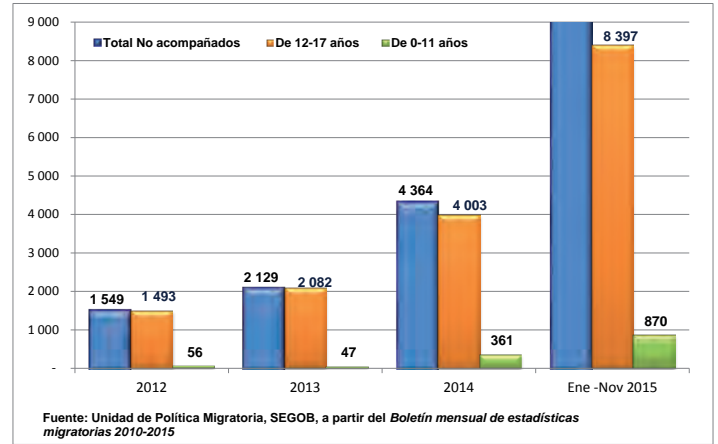
En este mismo periodo, el flujo de menores guatemaltecos que viaja sin la compañía de un familiar adulto se incrementó en 135.6% (tres veces más que en 2013), mientras que entre los salvadoreños el incremento fue de 58.0% (véase gráfica 7, paneles A2, B2 y C2).

Gráfica 7. Flujo de menores guatemaltecos, salvadoreños y hondureños presentados al INM por condición de acompañamiento según grupos de edad, 2010-2015 (enero-noviembre). Eventos.

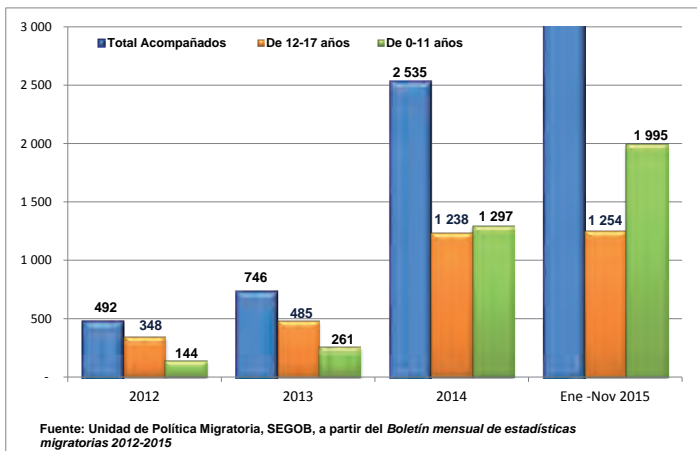
Panel A1. Guatemaltecos acompañados



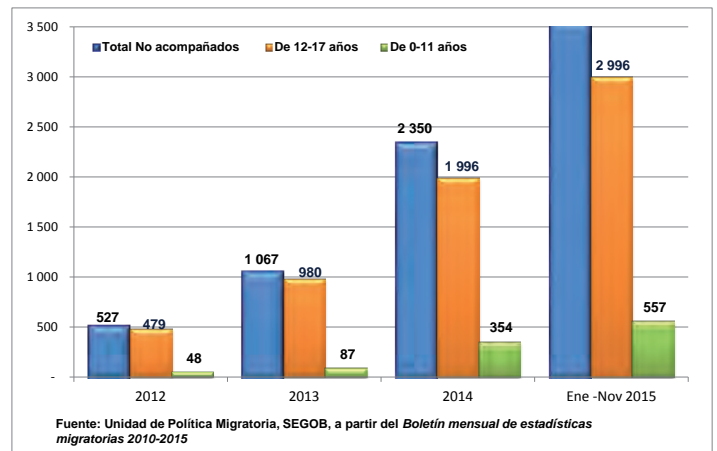
Panel A2. Guatemaltecos no acompañados



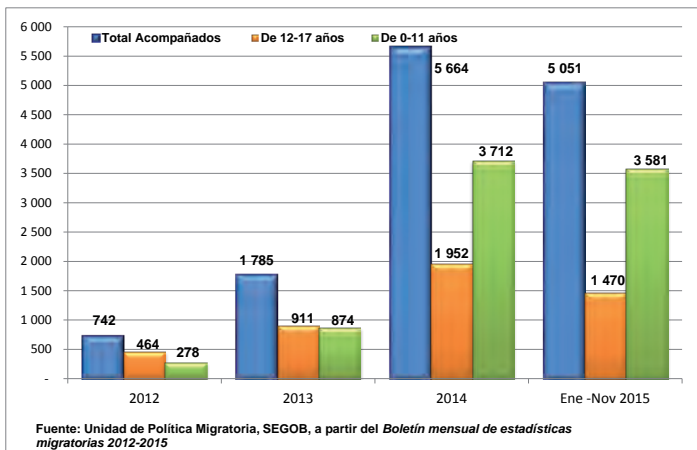
Panel B1. Salvadoreños acompañados



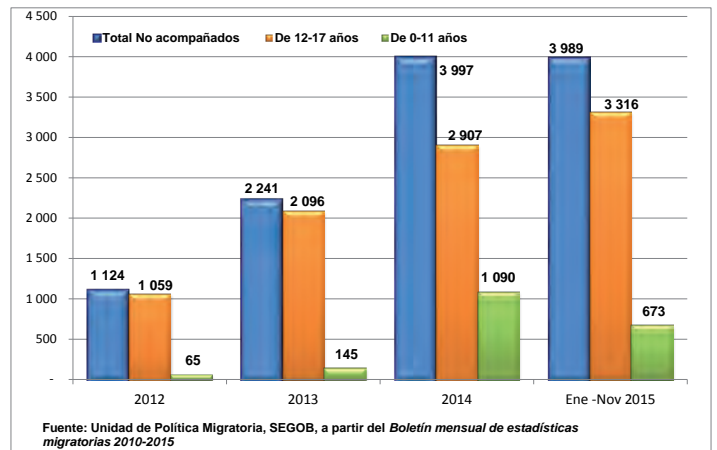
Panel B2. Salvadoreños no acompañados



Panel C1. Hondureños acompañados



Panel C2. Hondureños no acompañados



Rutas utilizadas por los menores migrantes extranjeros detenidos por las autoridades migratorias

A partir de los registros administrativos de menores migrantes presentados ante el INM en 2014, se identificaron los lugares en donde fueron detectados por las autoridades migratorias a lo largo del territorio nacional, con el propósito de identificar las posibles rutas utilizadas por este grupo en su viaje a Estados Unidos.² En la frontera sur hay dos regiones por las que pasan los menores migrantes. La primera, por la que viaja el mayor volumen entre los menores no acompañados, es la zona costera del estado de Chiapas, particularmente la región del Soconusco. La segunda es la zona fronteriza de Tabasco, junto con el perímetro de Palenque, en Chiapas, aunque se observa una mayor dispersión de lugares por donde pasan los menores migrantes, en particular los que viajan solos (véase mapas 1 y 2).

En el centro y el occidente del país hay una mayor dispersión de puntos en los que se ha detectado a menores migrantes, tanto entre los que viajan acompañados como entre los que lo hacen solos, mientras que estos últimos ganan presencia en norte del país, particularmente en la frontera noreste.

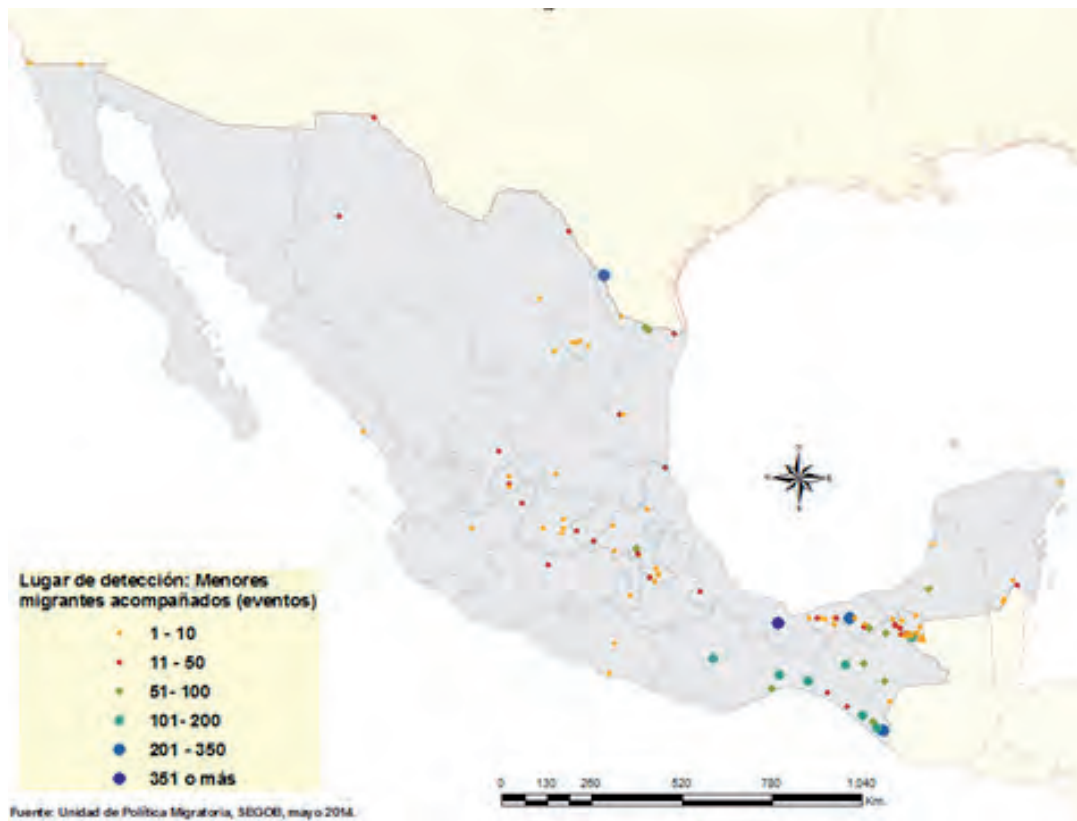
Mapa 1. Eventos de menores migrantes no acompañados detectados por el Instituto Nacional de Migración, enero-mayo de 2014



Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, a partir del *Boletín mensual de estadísticas migratorias 2010-2015*

² Como ya fue mencionado, esta información no refleja la totalidad del flujo de menores migrantes en condición irregular, sino a aquellos que fueron detectados por las autoridades migratorias mexicanas. El mapa corresponde aproximadamente al 80% del flujo de menores presentados, toda vez que 20% de los registros no contenía información sobre el lugar de detección.

Mapa 2. Eventos de menores migrantes acompañados detectados por el Instituto Nacional de Migración, enero-mayo de 2014



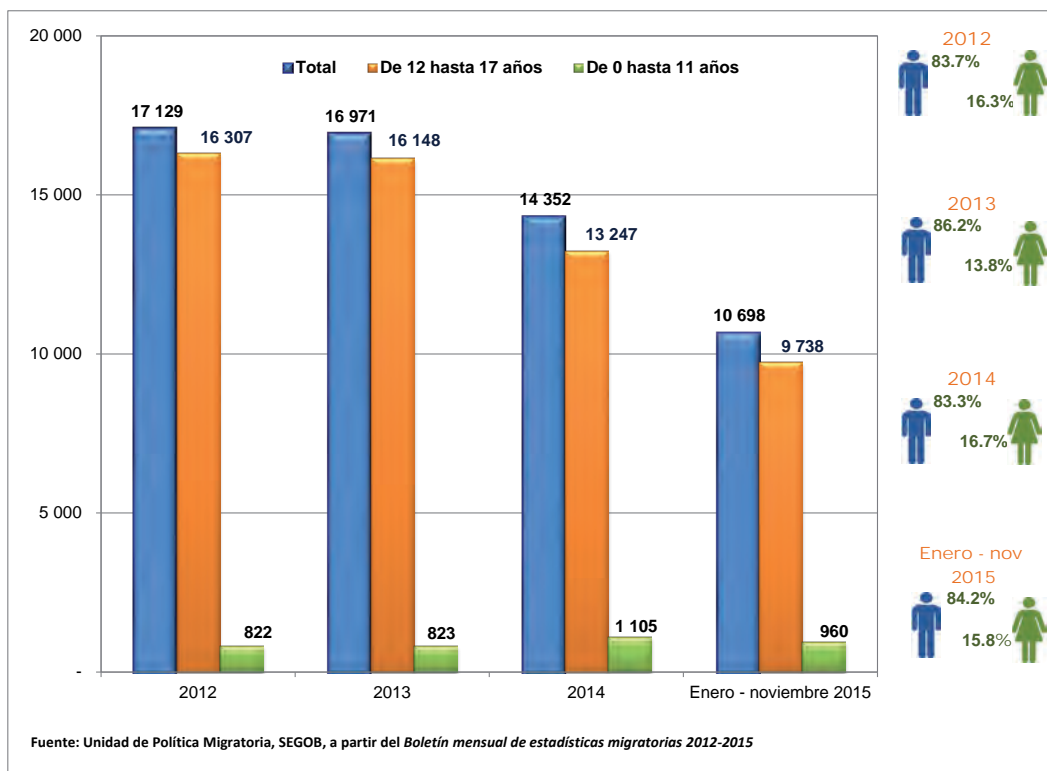
II. MENORES MIGRANTES MEXICANOS DEVUELTOS POR LAS AUTORIDADES DE ESTADOS UNIDOS

Tendencias del flujo por edad y sexo

Más allá de la migración de menores extranjeros, por su condición de país de origen de migrantes, México experimenta también procesos migratorios en los cuales están involucrados menores de edad mexicanos que se dirigen a Estados Unidos. Entre las principales motivaciones, destacan la reunificación familiar y el deseo a incorporarse en el mercado de trabajo del vecino país. Los más vulnerables son aquellos que migran sin documentos y la compañía de un familiar adulto, pues están más expuestos a la acción de las redes de tráfico de migrantes y de trata de personas. Una forma de acercamiento a esta problemática es a través de la información registrada por las autoridades migratorias mexicanas sobre los menores migrantes repatriados de Estados Unidos.

Las repatriaciones de menores migrantes mexicanos muestran un ligero descenso entre 2012 y 2013, al pasar de 17,129 a 16,971, descenso que se prolonga en 2014 al registrar 14,339 eventos. Esta tendencia continúa en 2015, ya que el total acumulado de repatriaciones entre enero y noviembre fue de 10,698; una cifra menor a la observada el mismo periodo de 2014. El flujo de menores migrantes devueltos es mayoritariamente masculino (alrededor de 84% en los años recientes), entre los 12 y 17 años de edad (véase gráfica 8).

Grafica 8. Flujo de menores mexicanos devueltos por Estados Unidos por grupo de edad y sexo, 2010- 2015 (enero-noviembre). Eventos.



Flujos mensuales de menores migrantes mexicanos

El flujo mensual de menores repatriados desde Estados Unidos en lo que va de 2015 presenta oscilaciones, con un repunte importante al mes de octubre (véase cuadro 2).

Cuadro 2. Flujo de menores mexicanos devueltos por Estados Unidos por grupo de edad y sexo, enero-noviembre 2015. Eventos

Mes		0-11 años	12-17 años	Total
enero	M	33	113	146
	Total	70	872	942
febrero	M	54	95	149
	Total	115	879	994
marzo	M	54	106	160
	Total	107	1044	1151
abril	M	52	116	168
	Total	82	914	996
mayo	M	31	111	142
	Total	62	931	993
junio	M	32	113	145
	Total	67	759	826
julio	M	32	119	151
	Total	74	796	870
agosto	M	35	157	192
	Total	107	882	989
septiembre	M	54	114	168
	Total	115	836	951
octubre	M	45	112	157
	Total	87	948	1035
noviembre	M	26	91	117
	Total	74	877	951
Subtotal mujeres		448	1247	1695
Total		960	9738	10698

Información preliminar.

Notas:

M: Mujer

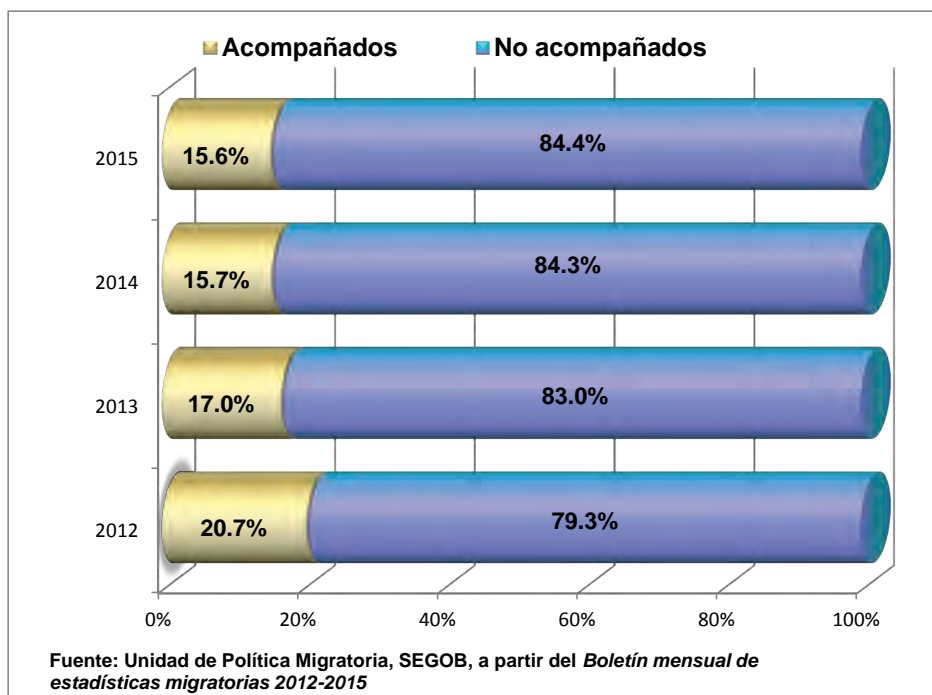
Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, a partir del *Boletín mensual de estadísticas migratorias 2010-2015*

Condición de acompañamiento de familiar

El flujo de menores mexicanos devueltos por Estados Unidos es mayoritariamente conformado por aquellos que fueron repatriados sin la compañía de un familiar, situación que se ha agudizado en el tiempo. En 2014 y 2015, ocho de cada diez menores tenían esa condición de mayor vulnerabilidad y exposición a riesgos en el proceso migratorio (véase gráfica 9).

La elevada presencia de menores no acompañados entre los mexicanos devueltos por Estados Unidos, se explica, en parte, por los criterios utilizados por las autoridades migratorias estadounidenses para determinar si el menor viaja en compañía de un familiar, ya que únicamente reconoce como acompañante a alguno de los padres o al tutor legal. En cambio, los menores que viajan en compañía de cualquier otro familiar adulto son considerados no acompañados.

Gráfica 9. Distribución del flujo de menores mexicanos devueltos por Estados Unidos según condición de acompañamiento de familiar, 2010-2015 (enero-noviembre). Porcentaje.

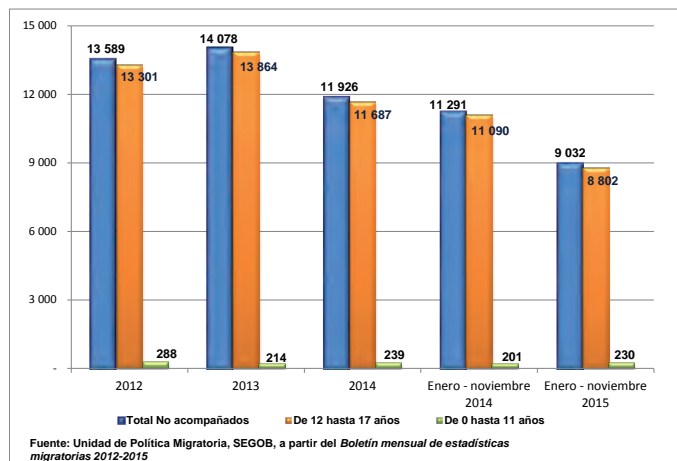


Al analizar las tendencias por condición de acompañamiento y grupos de edad, se observa, en el caso de los acompañados, una notoria tendencia hacia la reducción de la magnitud del flujo de devueltos, tanto en el grupo de 12-17, como en el menor de 12 años (véase gráfica 10). Cabe señalar, sin embargo, que en 2014, se registró un repunte en el flujo de menores de 12 años que viajaba en compañía de un familiar adulto respecto a 2013 (883 y 609, respectivamente), mientras entre enero-noviembre de 2015, comparado con el mismo periodo del año previo, se observó una disminución de 8.8% en este grupo.

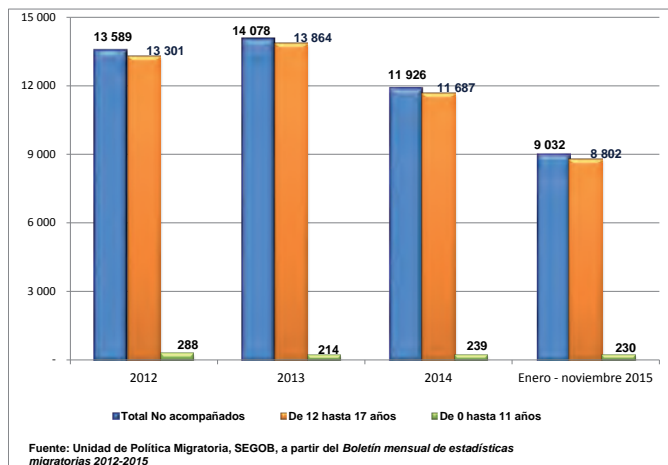
En cuanto al flujo de migrantes no acompañados, la comparación 2014-2013 señala una disminución de su volumen (de 14,078 a 11,926), explicada en gran medida por la reducción en el grupo de 12 a 17 años. En el periodo enero-noviembre de 2015, se observó una disminución de menores no acompañados en 20.0% respecto al mismo periodo de 2014.

Gráfica 10. Flujo de menores mexicanos devueltos por Estados Unidos por condición de acompañamiento y grupo de edad, 2010- 2015 (enero-noviembre). Eventos.

Acompañados



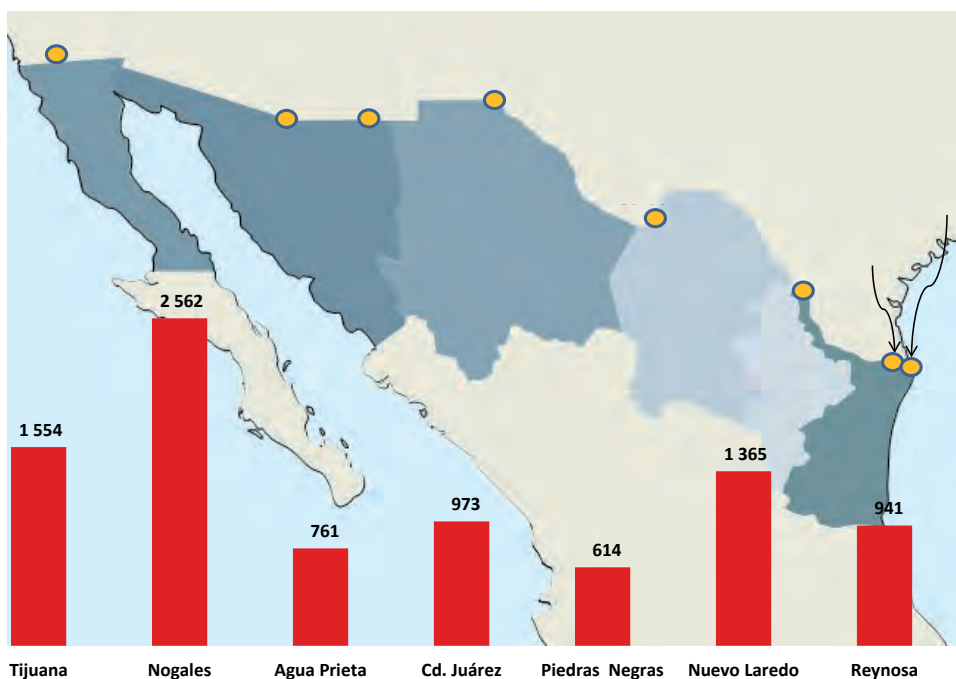
No acompañados



Ciudad de repatriación

Las principales ciudades de repatriación de los menores mexicanos son, por orden de importancia, Nogales (Son.), Tijuana (B.C.), Nuevo Laredo (Tam.), Cd. Juárez (Chih.) y Reynosa (Tam.) (véase mapa 3).

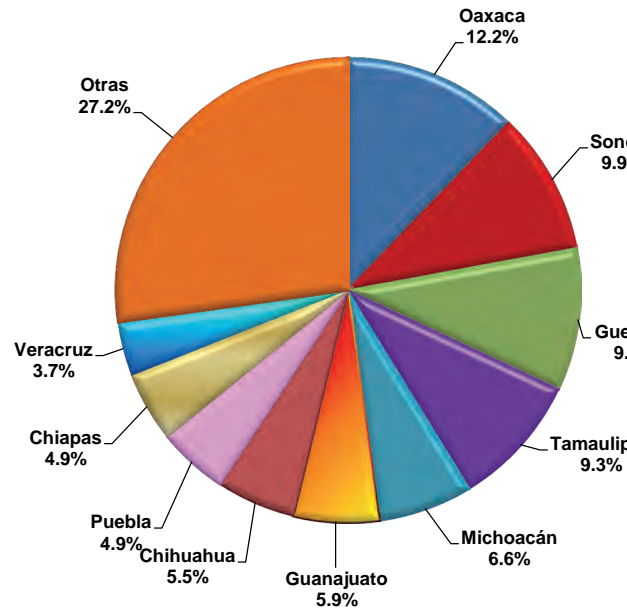
Mapa 3. Flujo de menores mexicanos repatriados desde Estados Unidos según ciudad de repatriación, 2015 (enero-noviembre). Eventos



Entidades estatales de origen

Los principales estados de origen de los menores mexicanos repatriados son, por orden de importancia, Oaxaca (12.2%), Sonora (9.9%), Guerrero (9.9%), Tamaulipas (9.3%) y Michoacán (6.6%) (véase gráfica 11).

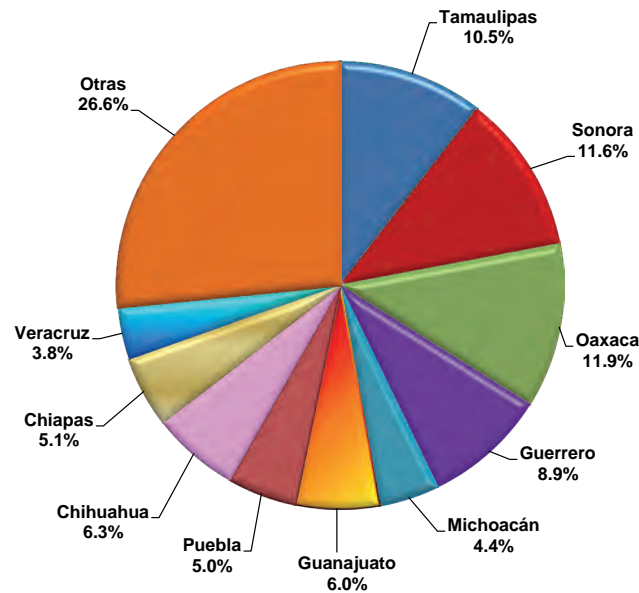
Gráfica 11. Flujo de menores mexicanos devueltos por Estados Unidos según entidad federativa de origen, 2015 (enero-noviembre). Porcentaje



Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, a partir del Boletín mensual de estadísticas migratorias 2015

En cuanto a los menores no acompañados, prevalecen los estados de origen, aunque las dos entidades del norte incrementan su importancia relativa: Sonora (11.8%) y Tamaulipas (11.4%) (véase gráfica 12).

Gráfica 12. Flujo de menores mexicanos no acompañados devueltos por Estados Unidos según entidad federativa de origen, 2015 (enero-noviembre). Porcentaje



Fuente: Unidad de Política Migratoria, SEGOB, a partir del Boletín mensual de estadísticas migratorias 2012-2015

REFLEXIONES FINALES

La oportuna identificación de las tendencias emergentes en las características del fenómeno migratorio a partir del análisis de la evidencia empírica, como las expuestas en el presente reporte, son imprescindibles para fundamentar el diseño de alternativas para la atención de las necesidades de las personas migrantes, así como maximizar las capacidades institucionales para la gobernanza de las migraciones.

En este reporte hemos mostrado que la migración de menores de edad ha aumentado significativamente en los últimos meses, y que los procesos migratorios involucran crecientemente a los más vulnerables a los múltiples riesgos de un viaje: niñas y niños menores de 12 años, y adolescentes entre 12 y 17, que viajan en condiciones de irregularidad, muchas veces sin la compañía de un adulto cercano en quien depositar su confianza, con el objeto de reunirse con sus padres y de escapar de situaciones límite de carencias y violencia. Los gobiernos y las sociedades de los países de origen, tránsito y destino están obligados a encontrar soluciones inmediatas a la situación de alerta humanitaria que se ha desatado, y a este objetivo busca contribuir el presente reporte.